联合国 S/2021/394



安全理事会

Distr. General
27 April 2021
Chinese
Original: English

2021年4月21日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2021年4月19日星期一召开的关于"联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作"的视频会议上秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下和前秘书长潘基文先生阁下所作通报的副本，以及下列人士所作发言的副本：越南国家主席阮春福先生阁下；爱沙尼亚总统柯斯迪·卡留莱德夫人阁下；肯尼亚总统乌胡鲁·肯雅塔先生阁下；圣文森特和格林纳丁斯总理兼外长拉尔夫·冈萨维斯先生阁下；中国国家主席习近平特别代表、国务委员兼外长王毅先生阁下；印度外长苏杰生先生阁下；爱尔兰外交和国防部长西蒙·柯文尼先生阁下；墨西哥外长马塞洛·埃布拉德·卡绍冯先生阁下；突尼斯外交、移民和侨民事务部长奥斯曼·杰兰迪先生阁下；拜登总统内阁成员、美利坚合众国常驻代表琳达·托马斯·格林菲尔德夫人阁下；挪威副外交大臣奥登·哈尔沃森先生阁下；大不列颠及北爱尔兰联合王国英联邦、联合国和南亚事务部国务大臣塔里克·艾哈迈德温布尔登勋爵、以及法国、尼日尔和俄罗斯联邦代表。

发言的还有东南亚国家联盟主席、文莱达鲁萨兰国外交部第二部长艾瑞万先生阁下、欧洲安全与合作组织轮值主席兼瑞典外长安·林德女士阁下、阿拉伯国家联盟秘书长艾哈迈德·阿布·盖特先生阁下、欧洲联盟驻联合国代表团团长奥洛夫·斯科格先生阁下、以及非洲联盟常驻联合国观察员法蒂玛·基亚里·穆罕默德女士阁下。

根据安理会成员就本次视频会议达成的谅解，以下代表团和实体提交了书面发言，其副本也随函附上：阿富汗、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、阿塞拜疆、埃及、埃塞俄比亚、格鲁吉亚、加纳、危地马拉、印度尼西亚、法语国家国际组织、伊朗伊斯兰共和国、意大利、日本、哈萨克斯坦、黎巴嫩、列支敦士登、马耳他、巴基斯坦、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、大韩民国、罗马尼亚、卢旺达、南非、瑞士、乌克兰和乌兹别克斯坦。

21-05557 (C) 270421 210521





根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信（S/2020/372）中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序，这些通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席
邓庭贵(签名)

附件1

秘书长的通报

我谨感谢主席国越南组织本次公开辩论会，并让我有机会就我就职以来的一个主要优先事项、即联合国与区域和次区域组织之间的合作向安全理事会作通报。

自1945年以来，此种合作迅猛发展。今天，它包括预防性外交、调解、反恐、防止暴力极端主义、维持和平、建设和平、促进人权、推进妇女与和平与安全议程、应对气候变化，以及自去年以来应对2019冠状病毒病（COVID-19）大流行。

展望未来，在所有这些领域促进对话，建立信任，对我们的共同努力至关重要。我们在使伙伴关系制度化方面的投入已转化为危机之前、期间和之后更有效的参与，并取得了具体的业务成果。

例如，在波斯尼亚和黑塞哥维那，联合国正在与欧洲联盟、欧洲安全与合作组织和欧洲委员会合作，支持当地推动对话、建立信任与和解的努力。

在苏丹，联合国支持非洲联盟和埃塞俄比亚推动谈判，最终建立了一个由文职人员领导、妇女和青年扮演着重要角色的过渡政府。

联合国和非洲联盟还通过达尔富尔混合行动，共同为最终于2020年10月签署《关于苏丹的朱巴和平协议》的谈判提供技术、咨询和后勤支持，然后一道提出了新的联合国政治特派团的备选方案，使联合国苏丹综合过渡援助团得以设立。在我们继续支持苏丹努力实现民主治理、建立包容性社会的过程中，我们的协作仍然至关重要。

在马里，军事政变发生后，联合国和非洲联盟支持在西非国家经济共同体的主导下做出努力，于2020年9月组建了过渡政府。此后，我们一直与马里各利益攸关方密切合作，支持执行过渡路线图和行动计划。

为了支持利比亚人主导、利比亚人自主的对话进程和过渡，联合国正在与非洲联盟、阿拉伯国家联盟和欧洲联盟密切合作，包括在柏林进程和四方框架内开展合作。我们正在共同努力支持各方实施停火协议，我们正在与非洲联盟密切合作，落实其支持利比亚当局促进民族和解的倡议。

在玻利维亚，联合国、欧洲联盟和玻利维亚主教会议密切合作，在为2019年大选后危机寻找和平解决办法以及在去年10月举行的大选前建立信任方面发挥了重要作用。

此类例子表明，我们能够携手合作，利用我们的互补性，这使我们能够更有效地支持会员国管理复杂的政治过渡，找到应对政治挑战的可持续解决方案。

东南亚国家联盟（东盟）是这一图景的重要组成部分。自成立以来，东盟通过开展外交活动、预防冲突以及在冲突局势中建设和平，在该组织所在区

域发挥了重要作用。东盟与联合国自2011年以来建立了牢固的全面伙伴关系，此种关系在整个和平与安全领域以及社会和经济发展领域都得到了加强。根据双方的技术合作协议，我们在调解和对话、停火及性别包容等领域提供了能力建设支持。

今天，在该区域面临缅甸紧急危机之际，东盟的作用比以往任何时候都更加重要。我一再呼吁国际社会通过集体方式和双边渠道做出努力，帮助制止军方的暴力和镇压。联合国与东盟在这方面的合作十分重要。这一局势需要国际社会在一致的区域努力的基础上，作出强有力的反应。我敦促区域行为体利用其影响力，防止局势进一步恶化，并最终找到摆脱这场灾难的和平途径。我的特使目前就在该区域。她随时准备恢复与军方和其他行为体的对话，帮助缅甸重新走上民主道路，恢复和平与稳定。

加强联合国与区域和次区域组织的伙伴关系是我建立网络化多边主义愿景必不可少的一部分。尽管存在这一大流行病，但去年11月以虚拟方式举行了我与各区域组织负责人的两年一次高级别互动对话。23个组织参加了对话并帮助将我们的合作制度化并在危机背景下更好地合作。

我致力于寻求更密切的接触，以促进预防、管理和解决冲突方面的建立信任和对话。只有通过雄心勃勃和协调一致的多边行动，我们才能应对我们世界当前和未来的挑战，包括受到新冠疫情影响和加剧的挑战。

附件2

前秘书长潘基文通报情况

我今天非常荣幸地在安全理事会发言。我深切感谢越南倡议举行本次及时的高级别公开辩论会，并感谢邀请我今天向安理会通报情况。我谨借此机会祝贺越南国家主席阮春福4月5日就职，并祝愿他今后取得巨大成功。我还要特别感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长和其他通报人分享了他们对这一重要议题的见解和专门知识。

今天，国际社会集体面临太多巨大挑战。这些挑战包括但不限于持续和致命的全球大流行病、长期和新出现的冲突和安全危机以及日益加剧的气候紧急情况。与此同时，过去几年来，联合国以及更广泛的多边主义在全面解决此类危机方面面临巨大困难，因为一些国家不幸将民族主义和孤立主义置于合作和伙伴关系之上。

在这一令人不安的背景下，《联合国宪章》第八章所设想的联合国与区域和次区域组织之间的合作伙伴关系的作用对于帮助确保维护国际和平与安全就更加至关重要。特别是，区域和次区域组织在加强预防和解决冲突的对话和建立信任方面可以发挥独特和突出的作用。

在这一方面，我赞扬古特雷斯秘书长将预防列为优先事项，并敦促安全理事会所有成员加大对他努力解决冲突根源和加强人道主义-发展-和平关系的支持力度。

在我长达十年的联合国秘书长任期内，我不懈努力加强联合国与区域组织之间的合作，以期加强冲突预防和解决。我与东南亚国家联盟(东盟)、非洲联盟(非盟)、阿拉伯国家联盟(阿盟)、美洲国家组织、欧洲联盟、欧洲安全与合作组织和其他主要区域组织并肩工作，包括出席大多数东盟、阿盟和非盟首脑会议。

由于地理上邻近和对当地动态深入了解，区域和次区域组织也是提供对暴行罪预警评估的重要联合国伙伴。

我认为，安全理事会今天的辩论恰逢其时，因为联合国及其区域伙伴现在都有一个稍纵即逝的合作窗口，可以通过采取强有力的行动来制止缅甸正在发生的暴行，并防止暴力进一步升级。

据人权监察团体称，自2月1日军方接管缅甸以来，包括50名儿童在内的700多人被安全部队杀害。我谴责对平民野蛮使用致命武力和拘禁昂山素季国务资政和温敏总统以及数千名抗议者。

缅甸不断恶化的局势是展示联合国与其区域伙伴在维护和平与安全和拯救人类生命方面的合作效用的关键时刻。在担任秘书长期间，我从任期伊始就积极参与缅甸局势及其民主过渡。我仍然对在2007年召集秘书长缅甸问题之友小组感到自豪，因为这帮助激发了民主开端。

2008年致命的“纳尔吉斯”气旋在缅甸造成空前的人类苦难后，没有人能够与军政府接触，提供紧急人道主义援助的时间正在流逝。通过协调一致的外交努力，我得以进入该国，并将联合国行动扩大到所需水平。我与丹瑞将军和后来成为缅甸总统的总理登盛将军进行了一系列会晤。

当时，只有在东盟充分参与这一进程的情况下才可能做到这一点。现在，在一个更具决定性的需要时刻，我真诚地呼吁东盟领导人与联合国一道加紧努力帮助缅甸人民和国家。

我一直在与该地区领导人以及由纳尔逊·曼德拉创建的全球领导人团体长者会成员探讨帮助找到解决危机方案的可能方法。根据这些协商，我最近向缅甸当局提出了访问该国、会见所有各方并努力帮助缓和局势和找到进行建设性对话的途径的请求。不幸的是，我的请求没有被接受。缅甸当局通知我，“由于最近的国内局势，拟议访问目前不方便”。

为了应对缅甸局势，一个有效和区域主导的方法需要团结和行动。但是，迄今为止，东盟在回应缅甸局势方面一直存在分歧。面对严重侵犯人权行为，不干涉主权国家内政的原则不应被用作无所作为的借口。

东盟必须向缅甸军方表明，目前局势如此严重，不能仅仅将其视为内部事务。军方使用致命武力和对平民犯下的严重侵犯人权行为不符合《东盟宪章》。这些行动显然违反了国际法，对该地区和平、安全与稳定构成威胁。

据新闻媒体报道，缅甸敏昂莱将军将出席4月24日在印尼举行的东盟缅甸问题特别峰会。我敦促东盟领导人在峰会上立即采取一致行动。他们至少应同意一个东盟高级别代表团访问缅甸，与所有相关各方接触。

同样至关重要的是，正如世界各国所指出的那样，安全理事会不应只停留在发表声明上，而应采取集体行动。东盟特别峰会后，安理会应密切监测局势，以采取后续行动。安全理事会不能忽视其防止一种如此多无辜者正被杀害的局势恶化的基本义务。作为前任秘书长，我敦促安理会立即采取行动制止暴力和流血，并启动恢复缅甸和平与民主的进程。

特别是，常任理事国应该把注意力集中在为应对缅甸局势能够采取的行动上。在正在发生的暴行可能构成危害人类罪的背景下，安全理事会有责任保护缅甸平民。应当利用安理会掌握的一系列工具，以适合缅甸国情的方式认真考虑保护责任原则。鉴于局势的严重性和紧迫性，我认为秘书长本人应当进行斡旋，直接与缅甸军方接触，以防暴力升级。未来的任务非常严峻，需要联合国、东盟和整个区域作出集体和协调的努力，才能避免灾难，帮助缅甸重新走上和平和民主过渡的道路。

我现在要结束发言。冠状病毒病疫情在继续，现在比以往任何时候都更为重要的是，联合国、其会员国、特别是所有区域组织都应共同努力，建立稳固的伙伴关系，寻求采取多边和多层次办法来解决我们面临的安全问题。在区域冲突继续出现和加剧的情况下，联合国不再能够独自应对所有这些危机。

正因为此, 我认为, 伙伴关系做法是预防和解决冲突的最佳办法。现在, 安全理事会及其区域伙伴不仅应当采取共同行动, 而且应当采取果断行动防止缅甸及其他地区发生最坏情况。

我再次感谢越南主席召集本次高级别公开辩论会, 并邀请我今天向安全理事会作通报。再说一次, 我期望你给予领导。

附件3

越南国家主席阮春福的发言

我感谢秘书长和其他通报者深刻和全面的发言。

信任、信心和对话为国际关系奠定了坚实的基础。诞生于第二次世界大战灰烬和悲痛之中的联合国已成为一个象征，表明了我们对于多边主义和多层次国际合作的坚定信念和共同信任。

在这一信念指导下，许多区域组织得以建立并于随后得到蓬勃发展。今天我们的通报者代表着各个区域的组织，将向我们粗略介绍这些组织对预防和解决冲突以及促进对话、和平与和解进程作出的积极贡献。

越南是东南亚国家联盟（东盟）的积极成员，刚刚担任了东盟2020年主席。越南对东盟在建立和平、合作、信任和对话的区域以及团结一致、响应迅速的东盟共同体，努力建立开放、透明、包容和基于规则的区域架构方面取得的成功感到自豪。

东盟已与联合国建立了伙伴关系，并建立了若干机制和论坛，与包括安全理事会五个常任理事国在内的其他国家进行政治和安全对话。2020年1月，越南主持了安理会就联合国与东盟在维护国际和平与安全方面的合作问题举行的公开辩论会（见S / PV.8711）。

东盟将建立信任和对话作为优先事项，一直在与中国谈判制定南海行为守则，以维护南海和平、稳定、海上安全与保障。

东盟在寻求适当解决方案，通过对话与和解帮助稳定缅甸局势方面也发挥着中心作用。

尽管和平、合作与发展仍是所有国家和人民的主流和热望，但我们今天生活的世界充满了挑战。过去五年间，冲突夺走了全球50万人的生命。仅在2020年，全世界就有2000万难民，5000万因冲突而流离失所者，约有1.7亿需要人道主义援助。这些人被落在后面，要求安理会采取行动。

在诸如2019冠状病毒病（COVID-19）、自然灾害、严重气候变化、边界和领土争端与冲突、摩擦和地缘战略竞争等重大挑战的背景下，加强国际团结比以往任何时候都更为重要。

然而，目前的悖论在于我们对于彼此和多边机构的信任在减弱。加强团结非常必要，首先是在我们共同努力通过对话和建立信任预防和解决冲突的过程中，需要联合国和安全理事会与区域组织开展合作。

在本次重要的辩论会上，我要强调三点建议。

首先，联合国与区域组织之间的相互作用和互补性是固有的。它们为分享知识和协调共同努力提供了双向链接。联合国应带头开展更多的合作活动，并在建立信任和对话以防止冲突方面交流经验和最佳做法。另一方面，区域

组织应凭借其在实践经验、资源和多样化需求方面的独特优势, 加强与联合国的合作, 在各种论坛上进行对话和交流经验, 以增强预防和解决冲突的能力。

第二, 我们应进一步促进多边主义的作用, 维护《联合国宪章》和国际法, 因为这是建立信任和促进对话最具体、最坚实的基础。

此外, 及早预防冲突需要包容和全面的解决方案, 处理贫困、饥饿、不平等和暴力等冲突根源。国际社会应努力实现《2030年可持续发展议程》以及联合国领导的其他全球安全与发展战略和倡议, 同时给予面临严重资源限制的发展中国家更多关注, 并给予其适当协助。

就区域组织本身而言, 它们需要有全面的议程, 并将联合国发展框架和倡议纳入其国家和区域发展计划。他们还应努力缩小彼此之间的政治、经济和文化差距。在东南亚, 东盟正尽一切努力实现建立政治团结、文化多元、经济互通并与外部伙伴加强合作的东盟共同体的目标。越南是东盟的积极成员, 有效控制了COVID-19, 经济增长率较高, 并积极参与国际一体化。

第三, 我们需要通过对话与合作框架和防范动荡的预警机制, 继续加强安全理事会与区域组织的合作。

安全理事会需要继续认可和尊重区域组织的视角、作用和贡献。我们还需要通过对话和建立信任, 将预防和解决冲突的战略纳入联合国特派团的主流, 并为区域组织发挥核心作用创造有利条件。

作为回应, 区域组织应根据国际法和《联合国宪章》进一步加强其在预防和解决冲突中的积极领导作用。只有每个会员国彼此战略互信并拥有共同的政治决心, 才能实现这一目标。

越南很荣幸第二次担任安全理事会主席。越南渴望成为一个和平与繁荣的国家、一个可靠的伙伴和国际社会负责任的成员, 越南继续坚定不移地奉行独立自主、国际关系多样化和多边化的外交政策, 促进国际一体化, 并为联合国和安全理事会的工作作出积极贡献。

越南将秉承我们的"开展伙伴关系、促进可持续和平"方针, 不遗余力地加强和提升联合国与包括东盟在内的区域组织的合作, 促进世界和平、安全与发展。

附件4

爱沙尼亚总统柯斯迪·卡留莱德的发言

我向在河内的各位和越南人民致以热烈的问候。我也欢迎前任秘书长潘基文先生以及区域组织的代表。

冠状病毒病(COVID-19)大流行清楚地表明，只有采取协调一致的联合行动，才能克服全球挑战。在这方面，区域组织发挥着至关重要的作用，欧洲联盟(欧盟)以身作则，发挥了积极作用。欧盟是COVID-19疫苗全球获取（COVAX）机制的最大捐助方，该机制是一项全球倡议，旨在确保为世界所有国家提供安全有效的疫苗。

我也欢迎区域组织支持秘书长呼吁全球停火。

安全理事会除了与欧盟和欧洲安全与合作组织(欧安组织)建立了牢固伙伴关系之外，还与非洲联盟和平与安全理事会、阿拉伯国家联盟和东南亚国家联盟(东盟)举行年度磋商。

区域和次区域组织往往更了解如何缓解紧张局势以及如何处理血腥对抗的后果。它们在防止暴力冲突和暴行罪方面负有关键责任，可以施加压力制止暴行，并且开启谈判之门。因此，当自由受到压制时，它们不能保持沉默。

国家和社会之间必须具有问责制度。这是通向一个减少暴力的世界的唯一道路。白俄罗斯、也门、叙利亚和缅甸正在上演的悲剧清楚地证明了这一点。

全世界都在痛苦地目睹缅甸军队杀害本国公民，包括儿童。在这方面，东盟可以发挥关键作用，迫使军队停止暴行。东盟很有必要组织一次专门讨论缅甸严重局势的首脑会议。

从今天通报者的发言中可以看出，民主治理还能保证国家间和平共处。在民主辩论、透明的信息共享和建立信任措施基础上开展多边合作，是加强和平共处的一种方式。

这些普世价值是民主治理在世界各大洲获得接受的原因。过去65年来，全球生活在民主制度下的人数从10亿增加到40亿。

在开展行之有效的区域多边合作方面，欧洲联盟被认为是最佳范例之一。欧盟致力于以联合国为核心的多边主义。这种外交方式是我们固有特征的一部分。

尊重领土完整，禁止使用武力，是以联合国、欧盟、东盟和其他区域组织为核心的国际法基本原则。

然而，我们也极为关切地注意到欧洲发生使用武力现象的威胁。我们正目睹俄罗斯在乌克兰边境和被占领的克里米亚加强军事集结。最近，俄罗斯籍口进行军事演习，宣布将封锁黑海的部分海域，即刻赤海峡，限制外国军舰

和官方船只航行,直至10月。俄罗斯没有实施欧安组织减少风险和建立信任的措施,导致局势更加恶化。

俄罗斯未能向欧安组织解释上周在乌克兰边境和被占领的克里米亚的军事集结情况。这违背了欧安组织建立信任机制的文字和精神,特别是旨在解决关切和减少风险的《维也纳文件》。

最后,爱沙尼亚认为,我们在欧洲看到的多边主义是从两次世界大战的灰烬中诞生的,这种多边主义加上与联合国和其他区域组织的积极合作,能够帮助确保并维护和平。我鼓励所有区域组织发挥更大作用,确保区域稳定,并与联合国积极合作,联合国现在是、而且仍然是多边世界秩序的基石,也是各国都有发言权的论坛。

附件5

肯尼亚总统乌胡鲁·肯雅塔的发言

首先, 我要借此机会祝贺阮春福先生阁下最近当选为越南社会主义共和国总统。贵国非凡的历史鼓舞了肯尼亚和世界上许多国家。我也赞扬越南在有效应对冠状病毒病危机方面表现出非凡的领导能力。

我还要感谢安东尼奥·古特雷斯先生阁下和潘基文先生阁下以及各区域组织负责人所作的内容翔实的通报。

世界上几乎半数的和平行动都在非洲大陆开展, 非洲联盟已将和平议程置于其优先事项清单的重要位置, 并建立了几个处理预防和解决冲突的体制构架。

我目前担任非洲联盟和平与安全理事会主席, 该理事会是非洲联盟预防、管理和解决冲突的决策机构。它与政府间发展管理局和西非国家经济共同体等区域集团密切合作, 推动达成一些和平协定, 减缓了若干国家的冲突升级。

令人遗憾的是, 非洲仍有太多冲突一触即发, 需要我们齐心协力加以遏制。为什么必须这样做? 因为冲突具有破坏性: 它摧毁生命和生计, 侵蚀国家可能已经取得的社会经济成果; 总而言之, 它阻碍我们前进的步伐。我要指出, 现在是加大力度解决冲突的时候了, 在非洲尤其是如此。我要提出五点建议, 供大家考虑。

首先, 我们必须肯定并支持区域维和机构。安全理事会, 特别是主席国和提案国, 应该开展更全面的磋商, 并借力于区域努力。历史和经验提醒我们, 我们的地理位置越接近发生问题的地点, 就越能理解问题的复杂性和可行的解决方案。区域和次区域组织在冲突中有着更大的利害关系, 还具有对解决冲突至关重要的邻近性和洞察力。

第二, 我们必须更好地理解冲突的跨界层面, 因为仅仅关注安全理事会的一个议题而不顾及邻国是不够的。解决冲突不应将威胁转移到邻国, 在处理的问题牵涉到叛乱和恐怖组织时, 尤其是如此。联合国在处理这些国家的问题时, 确实应该与这些国家的邻国密切协商。

第三, 我们应该在作战人员解除武装、复员和重返社会方面做得更好。让作战人员回归遵纪守法的平民生活, 可以保证可持续的和平以及成功的冲突后重建。联合国应该将此作为一个优先事项, 在意识形态偏离正道的团体人员的复员和重返社会方面, 采用更加创新的做法。肯尼亚制定了非洲影响最深远的脱离接触和重返社会方案之一。我们的脱离接触方案是全国性的, 它为新招募加入暴力极端主义的个人以及从外国战场返回的其他人提供帮助。我们设计的这一方案是一个平台, 能够为其他人提供能力建设和培训。因此, 我们欢迎联合国支持并使用这一设施。

第四, 脆弱的国家或刚刚摆脱冲突的国家, 如果没有一个行之有效的政府, 就无法确保和平与发展。因此, 联合国必须大力援助刚刚摆脱冲突的国家, 帮助它们培养更有能力和更具包容性的公务员队伍。在这方面, 本地区有些国家呼吁我国提供援助, 我们已经提供了这方面援助。例如, 我国驻南苏丹联络处为南苏丹培训了数百名公务员。

第五, 我们必须更好地分担责任。我非常感谢针对人道主义危机提供的援助。我们要想真正结束暴力循环, 解决冲突这一支柱必须引起人们同样的紧迫感。

安全理事会在非洲的维持和平任务只有通过联合国分摊会费获得充足、可预测的资金, 才能胜任使命。正是这种做法才能保护维和人员, 使他们胜任其职, 促成更快、更持久的成功。

最后, 我热切希望与你们携手努力, 在安全理事会与区域和次区域组织之间建立更加雄心勃勃的合作。

附件6

圣文森特和格林纳丁斯总理兼外交部长拉尔夫·冈萨维斯的讲话

圣文森特和格林纳丁斯感谢各位通报人发表高见，我们赞扬越南在发起这次关于加强联合国与区域和次区域组织合作的辩论会过程中发挥领导作用。在一场大规模自然灾害的背景下，在2019冠状病毒病（COVID-19）大流行和预计将在六周后开始的大西洋飓风季的多方面挑战背景下，这一主题与我国直接相关。请允许我用一两分钟时间来借题发挥一下。

11天来，圣文森特和格林纳丁斯一直处于圣文森特岛一系列剧烈火山爆发的余波之中。因此，该岛近五分之一人口不得不被疏散到更安全的地区。我们面临巨大的人道主义救济挑战，包括安全问题、恢复和重建。如果我国、联合国和我们的区域及次区域组织之间没有有效的合作，我们的生活会变得完全无法忍受。如果没有这种合作带来的进展，救济努力将受到阻碍，我们的恢复和重建前景将一片暗淡。

联合国及其各机构一直在积极工作，我的朋友安东尼奥·古特雷斯秘书长的个人领导非常出色。加勒比共同体（加共体）、东加勒比国家组织、区域安全体系、美洲人民玻利瓦尔替代计划、加勒比国家联盟及其区域联盟机构一直走在前列，作出了巨大努力。尽管如此，仍有许多工作要做。在我们的土地上，男人女人的脸上写满了紧张和焦虑；他们非常痛苦。这要求全球社会出于人道并按照《联合国宪章》，以实际行动帮助我们，而不能不紧不慢地做事。明天，在联合国的主持下，将启动一个圣文森特和格林纳丁斯全球呼吁基金。我呼吁会员国慷慨声援。

现在我们更加具体地来看受冲突影响的环境，一个众所周知的事实是，区域机构与联合国一道，往往最适合通过调解、建立信任、观察团和核查团以及推动稳定、建立信任和创造有利于发展的环境等其他措施来促进和平解决争端。

事实上，任何可能危及国际和平与安全的争端都应首先通过这些和平手段，在相关区域安排的协助和参与下，按照《联合国宪章》的规定予以解决。

让我们来重申一下基本原则。安全的核心是集体努力，只有各方建立信任和稳定的关系，才能实现这一目标。在这方面，持久和平绝不能是强加的；它必须从所有利益攸关方之中有机地产生。

圣文森特和格林纳丁斯认为，东南亚国家联盟、非洲联盟和我们的加共体等区域安排往往比那些脱离独特而具体的历史、文化、政治和发展物质环境的实体更能够支持和平进程。

安全理事会需要始终全力支持和鼓励所有区域机制，避免采取任何可能绕过或损害区域机构合法作用的行动。我们欢迎秘书长及其多名特使和特别代表正在努力加强联合国与各区域和次区域组织的合作。事实证明，建设和平委员会的召集平台也有助于提供一个协调一致的多利益攸关方战略，以协

助受冲突影响的国家克服挑战。必须作出更大努力, 进一步加强这项综合的全系统办法, 并且必须在该进程的每一步都纳入区域安排。

预防和解决冲突的活动如果得到针对性的建设和平和发展举措的补充, 就能最有效地应对不安全的根源, 改善生活和生计, 并加强国家对和平进程的自主权。主权平等、领土完整和政治独立的准则和原则必须始终是预防和解决冲突的指南。在所有情况下, 区域组织的任务绝不应被霸权私利损害或被单方面行动削弱, 而应始终是加强主权和促进团结与合作的平台。然而, 这些重要规定绝不应该导致我们无视基本人权受到的严重侵犯或践踏, 无视因此需要通过安全理事会采取的适当集体行动。

最后, 我谨提醒大家——在圣文森特和格林纳丁斯需要帮助的暗夜, 请伸出援手。

附件7

习近平主席特别代表、中国国务委员兼外交部长王毅的讲话

[原件: 中文]

中国支持越南倡议召开“加强联合国同区域和次区域组织合作”高级别公开辩论会, 欢迎越南国家主席阮春福主持今天的会议, 也感谢古特雷斯秘书长所做的通报。

联合国同区域组织开展合作, 是《联合国宪章》的明确要求, 也是多边主义的重要呈现方式。当前, 百年变局与世纪疫情叠加震荡, 国际和平与安全领域挑战突出, 传统与非传统安全问题相互交织, 需要在全球和地区层面同向发力, 需要联合国同区域组织共同总结经验, 汲取教训, 守正创新, 为维护多边主义多着力, 对世界和平发展有作为。中方谈几点看法:

第一, 坚持按章办事, 筑牢和平根基。这个“章”就是《联合国宪章》, 也是联合国同区域组织合作的基石。区域组织开展和平行动, 要符合宪章宗旨和原则, 特别是尊重国家主权和领土完整, 防止干涉别国内政。要力求和平解决争端, 不能使用武力或以武力相威胁。要维护安理会作为国际集体安全机制的核心作用, 不能自行其是。要坚持开放包容, 不能搞地缘政治和集团政治, 挑动意识形态对抗。唯有如此, 区域组织的行动才立得住、走得稳。

第二, 坚持预防为先, 丰富和平手段。联合国和区域组织要践行共同、综合、合作、可持续的安全观, 不断丰富维护和平的工具箱, 尤其要将预防性外交作为优先方向。多用劝和促谈的办法, 推动对话沟通缩小分歧, 利用斡旋调解定纷止争, 坚持政治解决热点问题。要善用联合国维和行动, 坚持客观、中立原则, 尊重当事国人民意愿和选择。任何强制性行动必须得到安理会授权。

第三, 坚持优势互补, 形成和平合力。联合国及其安理会应当发挥好统筹协调作用, 向区域组织提供更多帮助。区域组织要用好自身优势, 推动以地区方式解决地区争端。双方可分享各自经验和良好实践, 开展灵活务实的合作。近年来, 联合国同非盟、东盟等区域组织加强协调, 这一方向是正确的。联合国应帮助非洲提升自主维和、维稳和反恐能力, 加快非洲常备军、危机应对快速反应部队和早期预警机制建设, 为非盟和平与安全行动提供可持续、可预测的财政帮助, 助力“消弭非洲枪声”。国际社会应尊重和维护东盟在东亚地区合作中的中心地位。当前, 要支持东盟以“东盟方式”建设性参与缅甸国内和解进程, 推动缅甸局势尽快缓和降温, 这符合缅甸人民和国际社会的利益。

第四, 坚持共同发展, 厚植和平土壤。许多地区热点问题最终要靠发展解决。联合国和区域组织要树立以发展促和平的理念, 统筹好维护和平、建设和平、战后重建三个阶段工作, 让发展资金和资源及时注入。从根本上讲, 落实好2030年可持续发展议程, 促进民生改善和就业, 推动缩小地区发展差距, 才是长治久安之策。在此方面, 大力推进区域合作和互联互通建设, 帮助

冲突后国家融入区域发展, 让每个人都能享受到和平红利, 无疑具有重要意义。

今年是中国恢复联合国合法席位50周年。50年来, 中国始终是联合国事业的积极支持者和参与者, 是《联合国宪章》的坚定维护者和践行者。我们一贯支持联合国加强与区域及次区域组织合作, 并为此作出积极努力。中国—联合国和平发展基金很大一部分用于支持区域和次区域努力。中国已宣布向联合国维和人员捐助30万剂新冠疫苗, 优先用于非洲任务区, 我们也支持将这些疫苗用于区域和次区域组织的维和行动。

中国同非盟、东盟、阿盟等区域组织都建立了战略伙伴关系。这种伙伴关系建立在命运与共的基础上, 秉持《联合国宪章》宗旨和原则, 坚持共商共建共享原则, 致力于实现合作共赢, 从不针对任何第三方。

中国始终秉持真实亲诚理念和正确义利观, 积极发展与非盟的合作。我们前不久签署了共建"一带一路"合作规划, 将继续推动共建"一带一路"同非盟《2063议程》和联合国2030年可持续发展议程深入对接, 支持非盟在非洲一体化进程中发挥引领作用, 鼓励非盟以非洲方式解决非洲问题, 不断为地区和平与发展作出贡献。

中国一贯在亲诚惠容理念基础上发展同东盟的关系, 将继续推进政治安全、经贸、社会人文三大支柱工作, 支持东盟在地区合作中的中心地位, 致力于构建更为紧密的中国—东盟命运共同体。

中国积极同阿盟共建"一带一路", 确立了和平、创新、引领、治理、交融的行动理念, 致力于做中东和平的建设者、发展的推动者、工业化的助推者、稳定的支持者和民心交融的合作伙伴。我们将继续同阿盟深化经贸合作, 增进政治共信, 促进文明互鉴, 携手打造志同道合、安宁和谐、发展繁荣的命运共同体。

面对百年未有之大变局, 中国愿同各区域组织进一步加强合作, 同向发力, 共筑和平, 共同推动构建人类命运共同体。

附件8

印度外交部长苏杰生的发言

首先，我谨向阁下致以最良好的祝愿，祝贺你当选越南社会主义共和国主席。我也感谢越南代表团组织本次关于加强联合国与区域和次区域组织合作的高级别公开辩论会。阁下，你主持今天的辩论会，使这个非常重要的议题备受关注。

区域和次区域组织展示了它们在维护国际和平与安全方面的重要作用。区域和次区域组织对当地因素和复杂情况有着深刻的了解，因此独具优势，能够为找到各自区域冲突的更好解决办法做出贡献。因此，我们支持联合国根据《联合国宪章》与区域和次区域组织接触。

我们在第二次世界大战后建立的世界秩序正面临严重压力。自75年前联合国成立以来，会员国面临的威胁的性质也发生了变化。当代安全挑战不限于领土或政治争端，而是超越了地理或政治边界。在当今全球化的世界中，恐怖主义、激进化、毒品贩运和有组织犯罪日益突出。新技术的安全影响不容忽视。

面对如此多样的挑战，我们必须采取协调一致的跨境行动。我们认为，加强联合国与区域和次区域组织的合作将是成功应对当代挑战和冲突的一个重要因素。在这方面，对过去75年间联合国与区域和次区域组织的合作情况进行合理评估，将为我们今后的接触提供良好基础。

印度历来与区域组织保持密切友好的合作。印度与东南亚国家联盟(东盟)的关系是我国外交政策的重要支柱，也是我国东亚政策的基础。印度的愿景是使印度洋-太平洋成为一个自由、开放和包容的区域，这一愿景基于国际法和以规则为基础的秩序，并以东盟的核心地位以及共同追求进步与繁荣为前提。

印度仍然致力于进一步加强《孟加拉湾多部门技术和经济合作倡议》框架下的区域合作势头，并使该组织更加强大、更有活力、更加有效、更注重成果。我们与非洲的关系跨越几个世纪，我们与非洲联盟开展了密切合作，特别是在发展伙伴关系倡议方面。除了向非洲派驻大量维和人员，印度还一直坚定致力于通过联合国在非洲的大型维和行动来建设和平和保持和平。

最后，我谨重申，我们坚决支持联合国与区域组织的合作。我们认为，这种伙伴关系对于集体、一致和果断地有效预防、管理和解决暴力冲突以及促进和平与发展必不可少。

附件9

爱尔兰外交和国防部长西蒙·科文尼的发言

我要感谢越南组织今天的辩论，强调合作支持预防和解决冲突的迫切必要性。

如其他人一样，我也向圣文森特和格林纳丁斯表示声援。

我还要感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长和前秘书长潘基文，他们雄辩地谈及联合国与区域组织之间的独特伙伴关系。

我欢迎就这一重要问题通过主席声明(S/PRST/2021/9)。

我们爱尔兰不必把目光投向我们海岸以外的远方，就能看到区域组织在建设和维持和平方面的影响。从第二次世界大战的废墟中，欧洲的地区性实验变成了现实。在整个欧洲，人们每天都能感受到区域合作对协调、稳定和增长的贡献。

来自爱尔兰的诺贝尔和平奖获得者约翰·休姆在谈到今天欧盟的缔造者时说，他们

> “挥洒他们的汗水，而不是他们的鲜血，这样做打破了几个世纪以来不信任的壁垒。”

这一经历也为爱尔兰岛走向和平与和解之旅指出了方向。在地方、区域和国际各级建立的伙伴关系导致并继续巩固《耶稣受难节和平协定》的成功。

借鉴这一经验，并向欧洲联盟(欧盟)和其他区域组织学习，我今天要提出三点意见。

第一，区域组织可以带来独特的理解，以确保建立信任措施具有包容性并针对具体情况。区域组织通过在促进其成员之间的合作和参与方面所做的工作，本身就是建立信任的有力例子。

欧盟在支持爱尔兰岛和平的工作中将在人们之间搭建桥梁放中心位置。他们真的在一个冲突地区修建了一座桥，并为其提供了资金。例如，名称恰当的欧盟和平跨境融资计划，重点是在社会各阶层建立建设性的人际关系，包括幸存者、年轻人和妇女团体。

放眼世界，我们看到区域组织成功运用背景知识应对和平与安全挑战的例子。最近，安理会气候与安全问题非正式专家组听取了联合国西非和萨赫勒办事处和西非国家经济共同体关于西非与气候有关的风险评估的重要工作。

我强调，爱尔兰坚决支持欧洲安全与合作组织(欧安组织)在乌克兰的持续努力。各方对欧安组织原则的承诺必须得到维护。

通过加强与区域组织的接触，安理会可以借鉴建立在当地理解和专门知识基础上的国家和专题经验。

这就引出了我的第二点：区域组织能够而且必须共同努力支持联合国，建立信任措施和对话的区域办法需要不间断的持久投资。欧盟-联合国在和平行动和危机管理领域的伙伴关系就是一个很好的例子。

正如我们致力于联合国在全球的维和行动一样，爱尔兰感到自豪的是，我们的国防部队成员参加了欧盟在波斯尼亚和黑塞哥维那、马里和地中海的共同安全与防务政策行动。所有这些特派团开展的行动都是为了支持安全理事会决议。爱尔兰专家目前还在8个国家的欧盟共同安全与防务政策文职人员特派团中服务。

事实证明，三边合作在若干领域也是有效的。欧盟通过安理会授权的“木槿花”行动，与欧安组织密切合作，促进欧洲各国的稳定。

同样，通过索马里的“阿塔兰塔行动”，欧盟与联合国和非洲联盟合作，充分利用当地和国际的技能和经验。这些战略伙伴关系使每个组织都能更有效地参与，并确保在实地产生真正和有针对性的影响，这才是真正重要的。

最近设立的欧洲和平融资机制将使欧盟能够为全球军事和平支助行动和援助措施提供资金。例如，该机制将支持非洲联盟和次区域组织在预防、调解和解决非洲大陆冲突方面发挥越来越大的维和作用。我还赞扬非洲联盟努力提高非洲和平与安全架构的效力。

与此同时，东南亚国家联盟(东盟)继续在其区域发挥关键作用。我欢迎欧盟和东盟最近向战略伙伴关系迈进。这表明我们两个组织对以规则为基础的国际秩序和有效的多边主义的共同承诺。东盟能够而且应该在一个关系到我们所有人的问题上发挥重要作用--确保保护人权，促进对话，和平解决缅甸目前的危机。

我们期待即将召开的东盟峰会，并希望取得切实成果。这将是我们今天在此讨论的区域组织的潜力的积极体现。在这方面，联合国和东盟的力量还有融合协作的余地。

我的最后一点是，和平是由人民创造的--由Monica McWilliams和Pearl Sagar这样勇敢的人们所创造，这些人在跨社区的基础上努力确保妇女在北爱尔兰和平进程中的代表性。

我们认识到，和平必须是包容的，方能可持续。区域组织在为基层和社区行为体提供空间和提高民间社会的声音方面可以发挥至关重要的作用。

我们看到区域妇女调解人和建设和平网络的宝贵作用，特别是在受冲突影响的情况下。非洲妇女预防和调解冲突网络和阿拉伯妇女调解人网络等团体正在为我们所有人指明方向。

我们还可以做更多的事情--在安理会、在联合国领导的和平进程内以及通过区域组织开展工作，以确保妇女在作出决定时在场并坐在谈判桌旁。我们还必须确保经常被边缘化的年轻人的声音得到倾听和重视。

维护国际和平与安全的首要责任在于安理会。加强联合国与区域组织之间的合作可以提高我们预防和解决冲突以及推进《联合国宪章》更广泛目标和宗旨的能力。

正如我们所知, 我们已经在一起做了很多事情。让我们承诺实现这些独特伙伴关系能够提供的全部潜力。

附件10

墨西哥外交部长马塞洛·埃布拉德·卡绍冯的发言

[原件: 西班牙文]

墨西哥感谢越南社会主义共和国主席阮春福召开本次辩论。我欢迎安东尼奥·古特雷斯秘书长和前秘书长潘基文的发言。我也感谢各位国家元首和政府首脑以及其他部长的出席。

首先, 请允许我表示, 墨西哥在拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体)框架内向圣文森特和格林纳丁斯政府表示声援并提供支持, 圣文森特和格林纳丁斯由于最近火山爆发对其人民造成严重影响, 正在经历特殊情况。我向总理重申拉共体的支持, 本周我们将运送援助、药品、食品和其他物资。

必须认识到, 根据《联合国宪章》第八章的规定, 联合国与区域组织之间的合作对于维护国际和平与安全的努力至关重要。

墨西哥作为一个致力于有效多边主义的国家, 支持以区域方式调解和和平解决争端, 以便及早解决冲突并防止冲突升级。我们意识到, 各区域和次区域组织建立了有效的和平解决机制, 建立了各方之间的信任。

在这方面, 东南亚国家联盟(东盟)为和平解决缅甸局势所作的努力值得强调和肯定。我们相信, 在东盟的积极参与下, 缅甸将很快达成和平解决方案, 恢复民主常态。

我还谨赞赏非洲联盟日益发挥领导作用。该组织致力于为提格雷令人担忧的局势寻找解决办法, 并努力缓解与埃塞俄比亚复兴大坝有关的紧张局势, 清楚地展现了自己的区域能力和领导作用。我们还赞扬西非国家经济共同体, 它 的干预是有关各方达成协议, 以期在马里实现民主过渡的关键。

同样, 必须充分赞扬阿拉伯国家联盟建设性地参与寻求解决阿拉伯世界的各种冲突, 并赞扬欧洲安全与合作组织(欧安组织)在欧洲大陆的作用。

今天, 区域组织必须在当前2019冠状病毒病(COVID-19)大流行的背景下发挥核心作用, 携起手来, 以有效执行第2565(2021)号决议和大会第74/274号决议, 确保获取疫苗这一公认全球公益物的机会真正公平, 确保在所有国家, 当然也包括受冲突影响国家, 都能毫无例外地接种疫苗。

建立抗疫统一战线的需要推动了在拉共体框架内形成的拉丁美洲和加勒比一体化。墨西哥自2020年1月以来一直担任拉共体临时主席。

在共同体的领导下, 我们与拉丁美洲和加勒比经济委员会合作, 对大流行病的经济影响进行了全面研究; 我们制定并实施了一项前所未有的全面疫苗和药物自给自足计划, 旨在加强本区域与健康有关的生产和分销链。

疫情当前, 拉共体成员国开展合作, 促成以下行动: 建立了一个病毒学专家网络; 在墨西哥和阿根廷的共同努力下, 在本区域生产了阿斯利康COVID疫

苗; 推动了本区域大学和研究中心的疫苗开发项目, 其中涉及阿根廷、巴西、古巴、智利和墨西哥开发的目前处于临床前或临床阶段的疫苗, 这是一个非常重要、引人瞩目的事态发展。我们的战略目标是拥有我们自己获得批准的疫苗, 以确保尽快在共同体所有成员国接种疫苗, 因为我们在获取疫苗方面面临严重限制, 这些限制导致在疫苗供应方面出现令人难以置信的、史无前例的集中供应某些国家的情况。

拉共体还是一个适于希望大声反对贪婪和囤积的国家发声的论坛。贪婪和囤积加剧了不平等, 加剧了阻碍获取抗疫所需物资的商业壁垒, 加剧了本区域疫苗供应不足或匮乏的情况。

我们努力确保共同体参与有效的多边主义, 为我们各国人民带来切实可见的利益, 并促进他们的可持续发展。我这样说是因为区域组织可以在存在明显限制的地方, 如疫苗和医药领域, 支持或配合联合国的努力。

鉴于当前健康危机不利后果的严重性和多样性, 有必要进行深入思考, 以便从应对危及广大民众生命的国际安全多层面挑战的角度, 考虑多边组织的战略性质。

由于熟悉各自地域的现实, 而且有经验, 并了解当地动态, 区域组织必须成为预防和关注可能蔓延出一国边界的潜在冲突和危机的首要机构。我们相信, 这次适时的辩论将有助于加强地方、国家和区域与《联合国宪章》所建立的整个集体安全体系在实地的联系。

附件11

突尼斯外交、移民和侨民事务部长奥斯曼·杰兰迪的发言

[原件:阿拉伯文]

首先, 我谨感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长就支持与区域组织的沟通与合作以及加强联合国的作用和多边行动这两个问题作了有益的通报。

我欢迎前秘书长潘基文, 他在上任之初就为联合国与区域组织之间旨在维护国际和平与安全的协调与合作机制和框架奠定了基础。

我也感谢越南准确地选择了这一已成为今天安全理事会关注焦点的重要议题。这表明, 我们大家重视加强联合国与区域组织之间的合作与统筹, 特别是在根据《联合国宪章》第八章预防、管理和解决世界各地的冲突方面。

突尼斯在2021年1月担任安理会主席期间, 荣幸地举行了一次关于安全理事会与阿拉伯国家联盟之间合作的高级别通报会(见S/2021/66), 会上提出了各种建设性建议, 并进行了内容丰富的讨论。那次会议最终促使安全理事会通过主席声明(S/PRST/2021/2), 该声明反映了鉴于区域组织在政治、经济和发展事务中发挥的重要作用, 有必要推进本组织与区域组织之间合作的共识。此类组织也是维护安全与和平的基石, 是缓和紧张局势的积极平台。

在这方面, 如果我不提及2020年12月4日在南非担任安理会主席期间举行的关于联合国与非洲联盟合作的会议（见S/2020/1179）, 那将是我的失职。

今天会议的重要性在于, 我们认为, 必须将区域组织的作用纳入联合国和安全理事会为国际和平与安全奠定基础的努力。这就需要国际社会以统一、协调和综合的方式协同努力, 整合各方愿景。有鉴于此, 我们呼吁加强安全理事会与区域组织之间的协调与合作, 将其提升到更高的水平。这将使处理各种局势的效力得到提高, 并将有助于促进冲突和危机的解决和预防。

2019冠状病毒病（COVID-19）疫情的蔓延加剧了世界各地的危机以及安全、经济、人道主义和发展挑战。因此, 国际社会更加迫切需要携起手来, 协调区域和地方行动, 解决这些危机, 以确保全球安全、稳定与和平。

突尼斯致力于维护国际和平与安全, 致力于解决全球问题, 特别是影响阿拉伯和非洲国家的问题。因此, 我国特别重视安全理事会与阿拉伯国家联盟和非洲联盟之间的协商与合作。后两个组织是各自区域最重要的行为体, 最有能力了解区域特点和难题, 最有能力处理区域状况。这种合作将有助于就困扰阿拉伯和非洲区域的各种冲突和危机的根源达成共识, 从而使我们应对这些冲突和危机的办法变得更加切实有效。

尽管我们对过去20年来区域组织与联合国之间建立的合作关系表示满意, 但我们今天在此强调, 必须加倍努力, 使这一关系实现一个大的飞跃, 并在协调、统筹和分担责任方面达到尽可能高的水平。区域组织清楚当地的具体

情况，了解冲突的深层驱动因素和原因以及区域紧张局势各方之间关系的背景。因此，它们完全有能力在调解、建立信任和促进有关各方之间的政治对话与和解方面发挥有效作用。

今天，重要的是采取行动，优先考虑区域和次区域组织的干预措施，以便如非洲联盟正在一些地方所尝试的那样，帮助解决危机，制定源自区域内部的解决办法。在这方面，我们期待秘书长在其即将提交的报告中提出建议，说明如何加强联合国与区域组织在建立信任和促进作为解决争端工具的政治对话方面的合作。

最后，我谨强调，鉴于世界面临的挑战以及针对人类、危及我们集体安全的新风险规模巨大，我们必须从协作的角度审视我们维护国际和平与安全的做法。有鉴于此，我们呼吁加强联合国与区域和次区域组织之间的现有合作，以应对各种共同挑战，首先是冲突和恐怖主义，并根据2020年7月1日依照突尼斯和法国的倡议一致通过的第2532（2020）号决议，应对COVID-19大流行的影响。

加强和促进联合国与区域组织之间的合作将有助于加强我们对危机根源的共识。这将使现有冲突得到全面持久解决，使其根源得到有效处理，从而加强预防性外交这一维护国际和平与安全机制的作用。

附件12

美利坚合众国常驻联合国代表兼拜登总统内阁成员琳达·托马斯·格林菲尔德的发言

请允许我同其他人一道向你表示祝贺, 祝贺越南担任安全理事会主席。我们感谢越南本月发挥出色的领导作用。

今天, 我谨总体概述世界上一些最重要的区域组织, 介绍我们对其重要工作的看法, 并提出协调和合作计划。

我们同非洲联盟(非盟)在非洲各地一道努力, 处理从索马里和达尔富尔问题到西非应对埃博拉病毒等诸多危机。正如秘书长以及肯尼亚总统所说的那样, 非洲大陆继续面临很多挑战。此时此刻, 一个强有力的联合国-非盟伙伴关系对于解决提格雷冲突以及愈演愈烈的人道主义和人权危机至关重要。这场冲突已经导致数十万人逃离家园。联合国与非洲联盟在国际社会支持下携手努力, 有条件促成自由、安全和畅通无阻的人道主义准入, 结束暴力, 对侵犯人权的责任人进行问责, 并促成和平解决。

建立信任和安全措施是联合国和区域组织可用来促进合作和信任的另一个重要工具。美国尤其赞扬美洲国家组织(美洲组织)有着在西半球利用这些措施的悠久历史。它们成功确定了有效解决西半球各种新威胁、关切和挑战的传统和非传统措施。美洲组织充当中介, 帮助达成协议, 解决伯利兹和危地马拉之间、洪都拉斯和尼加拉瓜之间以及哥斯达黎加和萨尔瓦多之间的领土争端。美洲组织还参与了若干有关解决冲突和民族和解的活动, 包括哥伦比亚的解除武装和复员工作。这些建立信任和安全措施促进了跨大西洋的军事稳定、可预测性和透明度。

欧洲安全与合作组织(欧安组织)乌克兰特别监察团也发挥关键作用, 报告乌克兰实地每天发生的暴力活动。我们理应为他们的领导层——所有勇敢的监察人员和每一个希望建立欧洲稳固的安全环境的人——确保监察团能够自由和不受妨碍地开展工作。

我们还深为赞赏欧洲联盟(欧盟)部署民事和军事特派团, 为安全理事会有关决议提供支助。欧盟驻中非共和国、马里和索马里的军事培训特派团直接支持联合国的维和努力。我们感谢欧盟愿意应对其区域内外的这些挑战。

美国还期待东南亚国家联盟(东盟)等区域组织发挥有力作用, 鼓励冲突预防、调解、预防外交和建设和平。虽然处理国际和平与安全威胁的最终责任应由安全理事会承担, 但是, 特别是在本月, 我们在安理会内殷切期待东盟缅甸问题会议的结果, 这一结果值得立即予以重视。东盟区域论坛和东亚峰会等东盟主导的论坛为区域各国提供空间, 开展建设性对话探讨区域和国际紧迫问题, 其中包括善治、反恐和海上保安问题。我们将继续积极参加这些论坛, 以促进与印度洋-太平洋各国的建设性接触。

我们在东盟区域论坛上为预防外交议程做出贡献, 籍此在包容妇女、青年和民间社会组织方面取得长足进展。加强妇女在所有政治进程中的切实参与也是其他区域组织如欧安组织的优先事项。这是安全理事会竭尽所能促进妇女与和平与安全议程的同时, 与这些组织进行协调的另一个原因。

最后, 我们还要肯定太平洋岛国区域组织在推动经济发展和安全合作方面发挥的主导作用。我们同太平洋岛屿论坛的伙伴关系促进了区域安全合作, 并与太平洋各国政府及其航运注册处合作, 支持落实安全理事会各项适用决议。

区域组织是争取实现和平与安全的重要伙伴。它们是外交的引擎。我们联合国必须同它们保持密切联系, 以确保我们取得成功。因此, 我们期待在今后的岁月里继续同所有这些组织以及其他组织进行协调与合作

我再次感谢主席国越南主办本次重要辩论会。

附件13

挪威副外交大臣奥登·哈尔沃森的发言

我谨同其他人一道，热烈祝贺阮春福主席最近上任。我们还要感谢越南将这一重要问题列入议程，并主动起草了摆在我们面前的主席声明（S/PRST/2021/9）。

区域和次区域组织是全球多边架构不可或缺的一部分。我们需要增加而不是减少合作，以应对影响我们大家的全球挑战。区域和次区域组织在预防冲突方面发挥重要作用，并给解决冲突带来具有附加价。它们具有得天独厚的条件，在其各自所在地区建立信任，促进当事方之间的对话。

挪威支持加强安全理事会和区域组织之间的机构合作，以充分利用我们的共同资源，争取实现持久和平。挪威始终是重要区域和次区域组织的长期忠诚伙伴，特别是在建立和平和调解领域，以及在促进妇女与和平与安全议程方面。

当世界上某个特定地区爆发危机时，作为安理会成员，我们向该区域了解情况，寻找冲突的根源和动态格局，以及处理和解决冲突的具体设想。区域组织的优势在于地理上的接近性和强大的当地网络。我谨举几例。

在缅甸，我们支持东南亚国家联盟（东盟）在当前严重威胁区域和平与安全的严峻局势下努力发挥建设性作用。我们认为，东盟处于有利地位，可以促进必要对话以结束暴力，并迫使军方恢复文官治理。

乌克兰境内和周边局势是另一个例证。我们已经呼吁俄罗斯联邦撤销其最近的军事部署。欧洲安全与合作组织（欧安组织）乌克兰特别监察团（特别监察团）的存在和报告至关重要。我们敦促各方按照其授权任务，允许特别监察团畅通无阻地进入乌克兰各地。

非洲联盟和次区域组织是在非洲大陆各地预防冲突和建立信任、对话及信心的关键行为体。西非国家经济共同体为促进马里的和平过渡发挥积极作用，是很多令人瞩目的例证之一。非洲联盟（非盟）努力解决非洲之角局势，包括提格雷冲突和苏丹与埃塞俄比亚之间的边境局势，是另一个例证。

这里的关键也在于区域自身。在此，我们也鼓励非盟及非盟和平与安全理事会今后继续与安全理事会保持密切合作。此外，我们要进行更多信息共享，联合讨论授权任务和联合进行实地访问，以积极应对这些局势。

区域组织还是促进安理会议程上的关键专题优先事项的重要伙伴。2月，我们曾呼吁联合国以身作则，确保妇女充分、平等和切实参与联合国主导的和平进程。这在区域和次区域组织内同样重要，因此我们鼓励全体伙伴将性别平等和增进妇女权能问题列入议程。

在1月份安理会同阿拉伯国家联盟举行的会议上（见S/2021/66），我们曾欢迎发起阿拉伯妇女调解人网络，该网络促进妇女更积极地参与建设和平及

维持和平。在3月份我们同欧安组织举行的会议上（见S/2021/256），我们强调必须将注重性别平等纳入欧安组织各个层级的工作。

区域和次区域组织在解决气候相关安全风险的影响方面发挥关键作用。我们感谢这些组织所做的工作，并鼓励将气候变化的不利影响纳入区域对话，以此作为加强稳定的手段，也作为合作的起点。

附件14

大不列颠及北爱尔兰联合王国英联邦、联合国和南亚事务部国务大臣塔里克·艾哈迈德温布尔登勋爵的发言

我感谢古特雷斯秘书长、潘基文先生以及各位通报人冷峻地提醒我们集体面临的各种挑战。

我们大家都承认，冲突给平民造成破坏性的影响。我们知道，它对最贫穷、最脆弱者的影响最严重。世界银行估计，到2030年，世界上三分之一的赤贫者可受到脆弱、冲突和暴力的影响。安全理事会的议事日程悲哀地证明了这一点。仅在过去两周我们就讨论过也门、马里、叙利亚、大湖区以及其它地方的冲突。

因此，我们欢迎今天在越南的领导下通过一项主席声明（S/PRST/2021/9）。我们希望它将起到加强建立信任措施的作用，并切实加强与区域和次区域组织、重要的是与民间社会组织的对话机制，因为和平进程高度依赖这些组织。

我谨强调我们认为可加强这些组织的重要作用的三种方式。

第一，区域和次区域组织可恢复受影响社区之间的信任。具体而言，欧洲安全与合作组织（欧安组织）少数民族事务高级专员的工作减少了欧安组织所在地区的紧张，防止了冲突。在区域组织发展其技术能力的同时，它们应努力效仿这个榜样。我们应努力增强它们必要时使用建立信任措施的意愿。

第二，建立信任与对话必须成为由联合国斡旋协调的更广泛战略的一部分。

我们肯定东南亚国家联盟（东盟）在处理缅甸危机方面的独特作用。联合王国还欣见东盟准备好支持各种积极和建设性的努力。因此，我们期待联合国与东盟密切合作，以便解决冲突，为那些承受痛苦和需要帮助者服务。

我们还赞扬2017年的《联合国-非盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》，它对于2019年中非共和国政府和14个武装团体之间的《中非共和国和平与和解政治协议》发挥了重要作用。我们呼吁所有政治行为体继续恪守该《协议》。

第三，区域组织必须切实把民间社会组织纳入各级对话。如果我们真心想建设包容和持久的和平，民间社会就应该并且必须在预防冲突、重要的是解决冲突的各个方面发挥重要作用。

正如其他人、包括我的挚友爱尔兰外长所说的那样，重要的是，妇女要在调解中发挥关键作用。特别是区域性的妇女网络，如东盟的妇女促进和平登记册和非洲联盟的非洲妇女预防和调解冲突网络是寻求实现持久和可持续和平工作中的关键行为体。

我向安理会保证, 联合王国坚决致力于保护和宣传女性和平建设者。我们骄傲地为国际民间社会行动网络的保护网提供了支持。我敦促其它方面支持并且落实它提出的专业、有效建议。

在我们迈向和平的共同道路上, 我们需要一种更开放和包容的做法, 使国际上的应对更加有力和协调连贯。冲突的性质已经发生变化。我们看到国家内部冲突日益增多, 有可能破坏全球的和平与安全。我们还看到, 边缘化和侵犯人权可彻底孤立族群, 引发暴力。

要处理这些驱动冲突的因素, 我们就必须—也只能—同心协力地开展人道主义、发展以及建设和平工作。建设和平委员会对此至关重要。我们感谢建设和平基金的支持, 它增强了社区间的信任, 因为归根结底, 如果和一旦国内和区域努力失败, 安全理事会负有确保国际和平与国际安全的首要责任。

我们要看得清, 才能做得最好。联合王国支持常备和协调的预警能力, 以帮助安理会防止局势升级。区域组织可通过分享预警评估, 提请安理会直接关注新出现的局势, 来提高这种能力。准确和及时的信息还需配以有效的早期介入和社区、国家、地区以及大陆各级的支持。

如果和一旦预防失败, 或者区域未达成共识, 安理会就应领导国际社会不只是进行讨论和辩论, 而是采取行动。联合王国随时准备在区域和次区域组织继续加大建立信任和对话力度的同时为其提供支持。

只有调用供我们集体处置的所有工具, 我们才能避免暴力升级, 确保实现我们大家渴望的持久和可持续的和平。

附件15

法国常驻联合国副代表Nathalie Broadhurst Estival的发言

[原件: 法文]

我谨感谢越南举行本次非常重要的辩论会, 并再次祝贺它担任安全理事会4月份的主席。

现在我们比以往任何时候都更加需要有效的多边主义。要处理世界各地的各种危机, 联合国必须与各种区域组织密切合作。这是《联合国宪章》第八章为这种合作搭建框架的全部意义所在。

区域组织离实地最近, 因此是危机最早的目击者。它们知道危机的深层根源, 因此明白如何预防和有效解决这些危机。

在此提及所有危机是不可能的, 但是我将侧重于当前的几个范例。

第一, 我谨提及欧洲联盟的积极作用。我们正在各种危机地区与联合国具体协作, 包括制订和执行同伊朗的《联合全面行动计划》, 该《计划》必须得到维护。这种具体协作还包括解决利比亚危机和部署欧洲联盟海军地中海“伊里妮”行动, 以执行第2292 (2016)号决议。在萨赫勒, 欧洲联盟正在训练当地的军队和警察, 同时联合国则在和平进程和保护平民方面发挥重要作用。最后, 我谨强调欧洲联盟在科索沃促进法治和政治对话的行动。

第二, 我谨赞扬非洲各种区域组织发挥的作用。它们知道如何采取快速和妥善措施, 解决各种政治危机。西非的西非国家经济共同体尤其如此, 去年它在马里政变之后成功地进行动员。非洲联盟当然也是如此, 目前它正与中部非洲国家经济共同体和大湖区问题国际会议一道, 在提格雷冲突和中非共和国采取行动。此外, 为非洲的和平行动筹措资金、包括强制性的联合国捐助依然必不可少。

第三, 我谨表示支持东南亚国家联盟(东盟)当前为努力解决缅甸暴力危机所做的工作。我们将密切关注即将举行的东盟首脑会议的成果。我还愿感谢秘书长及其特使在实地的作用以及潘基文先生在这方面的努力。

第四, 我谨强调欧洲安全与合作组织(欧安组织)此刻在顿巴斯、乌克兰边界附近以及克里米亚局势上发挥的非常重要的作用, 这些局势令我们高度关切。欧安组织为俄罗斯参与局势降级提供了一个适当的框架。

第五, 我谨提及阿拉伯国家联盟(阿盟)为推进多个政治进程、特别是利比亚、也门、叙利亚以及整个中东政治进程做出的贡献。我们呼吁加大阿盟与安理会在这方面的合作。

最后, 我要衷心赞扬法语国家国际组织的工作, 特别是在选举观察和政治对话方面的工作, 目前海地就是这样的情况。

我们相信, 联合国和区域组织相辅相成。它们可以一起继续创造一种贴近实际并产生结果的多边主义, 以应对我们时代的挑战。

附件16

尼日尔常驻联合国代表阿卜杜·阿巴里的发言

[原件: 法文]

首先, 请允许我真诚感谢安全理事会主席和越南政府组织今天关于加强联合国与区域和次区域组织在预防和解决冲突领域的合作的重要会议。事实上, 预防冲突仍然是安全理事会任务的核心职责, 尽管历史向我们表明, 本机构更侧重于处理目前的危机和解决已经开始的冲突。

国际和平与安全所面对的许多现代威胁, 如恐怖主义、大规模流离失所、气候变化、网络犯罪和卫生危机——包括目前的冠状病毒病(COVID-19)疫情——不能由各国单独行动来应对。相反, 国际社会必须采取集体行动来应对这些威胁。为了有效应对这些挑战, 我们呼吁区域和次区域组织以及联合国加强建立信任措施以及各自的伙伴关系, 以便通过促进更好的政府间协调, 确保联合国会员国的集体安全和发展。

全球COVID-19疫情正在破坏世界卫生系统和我们旨在维护国际和平与安全的共同努力, 这证明: 重要的是, 必须实行多边主义, 在国际组织之间以及在国际组织与各国之间展开合作。在应对疫情及其对社会经济部门的毁灭性影响方面, 集体行动和团结的价值现已视为绝对的必要条件。

鉴于这些挑战的复杂性和多面性、以及因区域而异的各种表现形式, 这些新挑战也要求在合作的背景下优先考虑区域行为体, 因为它们已调整参照机制, 使之能够更好地了解冲突的根源, 从而能够利用预防外交来应对其所面临的局势。

因此, 西非国家经济共同体(西非经共体)所发挥的调解作用完美地表明从联合国与区域和次区域组织在执行建立信任措施和促进解决冲突或其他危机局势的对话方面的合作中所获得经验教训的益处。在西非, 无论是选举前还是选举后危机、多层面冲突还是其他类型的危机, 西非经共体都证明自己有能力在人力和财政资源有限的情况下处理复杂的局势, 并与安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会密切合作, 制定不同的战略, 同时考虑到该地区各国所面对最紧迫的和平与安全威胁。

关于非洲联盟(非盟), 我要感谢根据《非洲联盟到2020年平息非洲枪炮声的实际步骤总路线图》, 为建立非盟特有的和平与安全架构所作的各项努力。路线图的实现无疑将使我们在本次会议上所坚持非洲问题非洲解决的理念具有充分的意义并更加充实。我们依然认为, 我们必须共同努力, 振兴并改革这两个组织之间的合作, 正如我们所认为, 鉴于世界经历的许多动荡, 必须对整个多边体系进行改革, 以便有效应对世界, 特别是非洲出现的安全挑战。

显然, 如果不从我们所呼吁的改革入手, 解决联合国治理的深刻问题, 就无法以可持续的方式实现这一目标。根据非洲的共同立场, 我们呼吁让非洲在

安全理事会享有充分代表权, 至少拥有两个常任席位, 让所有常任成员享有同等地位, 包括否决权。

尽管必须承认, 联合国与区域和次区域组织之间的合作, 特别是在非洲的合作近年来有所增长和发展, 但这种合作仍远未充分发挥潜力。为此, 在我们寻求如何加强这些机构之间的互补伙伴关系时, 我谨提出以下看法。

首先, 我们必须为非洲联盟等区域组织所领导的和平行动建立一个可持续的筹资机制。在这方面, 我们要感谢非洲联盟和平基金的所有捐助者。其次, 必须加强安全理事会和这些组织之间的合作, 强调通过更经常的会议来协调其议程和目标, 以便建立有效和持久的协调。最后, 必须确保安全理事会议程上或冲突中的国家在安理会进行讨论和作出决策的过程中发挥核心作用。这对非洲国家来说更加必要, 因为非洲问题构成安理会所处理议题的大部分。

尼日尔坚信, 加强联合国与区域组织之间的合作已成为当今对世界所面临危机和冲突作出有效和适当反应的迫切需要。

附件17

俄罗斯联邦常驻联合国副代表安娜·叶夫斯京格聂耶娃的发言

[原件: 俄文]

我们感谢越南社会主义共和国主席召开今天的辩论会。我们也感谢联合国现任秘书长安东尼奥·古特雷斯先生以及前秘书长潘基文先生所作的实质性通报。

联合国与区域组织之间的合作是安全理事会目前议程不可分割的一部分。我们赞成首先在《联合国宪章》第八章的基础上加强这些实体间的互动, 根据第八章, 区域组织的活动必须符合联合国的宗旨和原则。

如果没有非洲联盟(非盟)、东南亚国家联盟(东盟)、阿拉伯国家联盟、上海合作组织(上合组织)、独立国家联合体(独联体)和欧洲安全与合作组织(欧安组织)等区域和次区域组织的参与, 很难想象如何解决危机。上述机制应补充联合国的努力, 同时在其职责范围和有效任务范围内开展工作。在大多数情况下, 这些组织比联合国更了解实地局势, 因此, 它们应该在寻求解决冲突方面发挥主导作用。

我们要强调指出, 应优先考虑以和平手段解决争端, 任何强制性措施都必须得到安全理事会的适当授权。

鉴于安全理事会议程上半数以上的议题与非洲有关, 进一步协调联合国和非洲联盟的努力似乎理所当然。因此, 我们欢迎2017年通过《联合国和非洲联盟强化和平与安全伙伴关系联合框架》, 以及安全理事会和非盟和平与安全理事会在亚的斯亚贝巴和纽约轮流举行年度磋商。

我们完全支持"由非洲人解决非洲问题"的做法。具体而言, 我们赞扬非洲联盟和政府间发展组织为稳定南苏丹共和国国内政治局势所做的调解努力。我们欢迎顺利完成联合国-非盟达尔富尔混合行动, 密切关注非洲联盟驻索马里特派团的活动, 该特派团正在前所未有的艰苦条件下开展行动。我们完全支持萨赫勒五国集团联合部队打击撒哈拉-萨赫勒次区域的恐怖主义威胁。

联合国和东盟之间的合作理应受到高度赞扬。我们欢迎越南特别是它以安全理事会非常任理事国的身份为促进这一合作所做的努力。东盟是效率最高的一体化联盟之一, 也是推动亚太地区和平与稳定的主要联盟。我们支持促进东盟在区域事务中的核心作用。我们注意到东盟目前正在筹备一次特别峰会, 希望这次会议将取得具体成果。

东盟-上合组织在联合国框架内的合作有巨大的潜力可以挖掘。既然这两个组织都侧重于涉及促进亚洲安全和可持续发展的类似任务, 我们认为, 必须加强它们的对话和实际合作。为解决安保问题, 考虑在联合国召开一次东盟-上合组织高级别特别会议合乎情理。

此外，我们积极评价联合国与上合组织的合作力度。然而，我们认为这两个组织应该进一步加强联系并使其多样化，保持和发扬让联合国领导人参加上合组织重要活动的传统。

我们也积极看待集体安全条约组织成员国在联合国的互动。我们素来赞成加强联合国和集体安全条约组织在维和方面的合作，重申愿意创造条件，使集体安全条约组织能够切实参加联合国维和行动。此外，必须指出，集体安全条约组织应根据不干涉内政、反对对抗和冲突以及和平解决国际争端的原则，与区域组织和机制进行互动。

我们非常重视促进联合国与独立国家联合体的建设性互动。联合体的活动旨在促进国际层面的决策，这印证了我们对《联合国宪章》宗旨和原则的共同承诺。

俄罗斯联邦一贯主张根据《宪章》第八章和欧安组织常设理事会2006年关于与联合国合作的宣言，加强联合国与欧安组织的合作。该组织面临非常艰难的任务，包括解决乌克兰内部冲突、促进解决纳戈尔诺-卡拉巴赫问题以及为德涅斯特河左岸5+2谈判提供新的动力。我们希望欧安组织将继续发挥其作为公平调解方的作用。

我们不会对爱沙尼亚同事在今天会议开始时的不当言论作出回应（附件4）。爱沙尼亚显然试图在欧盟扮演恐俄国家的角色。

最后，俄罗斯坚定不移地支持联合国与全球各区域组织的全面合作。我们的理解是，这些组织能够而且应该发挥有意义的作用，促进作为国际关系基本构成部分的多边主义，并发展国家间真正的平等关系和伙伴关系。

附件18

文莱达鲁萨兰国常驻联合国代表团的发言

我非常高兴代表文莱达鲁萨兰国并以东南亚国家联盟(东盟) 2021年轮值主席的身份参加今天的公开辩论会。

首先, 我谨对越南邀请文莱参加今天的辩论会表示感谢, 我们祝贺越南在担任本月安全理事会主席期间采取的举措。我还要借此机会向主席转达, 我对他最近当选为越南社会主义共和国国家主席表示热烈祝贺。

文莱欣然与其他区域组织的主席一道在安全理事会发言, 介绍我们与联合国在预防和解决冲突方面加强建立信任和对话的合作。

对我们东南亚人来说, 2021年是面临诸多挑战的重要一年, 因为我们期待从冠状病毒病(COVID-19)大流行中迅速恢复, 推进实现我们在《东盟共同体2025年愿景》中提出的共同目标, 力争实现共同关切的区域发展。然而, 正是在这样的时期, 我们东盟人学会了真正珍惜本区域50多年来促进信任、信赖和团结的社区建设努力所带来的惠益。

在这方面, 文莱达鲁萨兰国选择了"我们关心, 我们准备, 我们繁荣"作为我们担任东盟主席国的主题。在此主题下, 我们将重点利用我们各国人民的关爱天性, 为东盟的未来做好准备, 并在一个有复原力的区域实现可持续繁荣。我们实质上是在共同努力克服挑战, 为本区域寻找新的机会, 并建立我们的集体复原力, 更好地应对未来的不确定性。

东盟经受住了时间的考验, 多年来惠及数百万人, 使许多人摆脱贫困, 并带来数十年的繁荣、发展与和平。这在很大程度上是东盟成员国在各个层面持续接触和对话的结果。

联合国在东盟历史上发挥了重要作用, 特别是通过预防外交和建立信任措施支持我们避免冲突的工作。这方面的一个实例是印度尼西亚和东帝汶两国开展的建设和平活动。事实上, 这种情况在本区域多次发生, 表明需要东盟和联合国做出密切和协调一致的努力, 以实现共同的和平与稳定目标。

我真诚地希望, 与联合国的类似密切合作能够持续下去, 在我们看到东盟成员国之一, 即缅甸目前的事态发展之际, 尤为如此。就东盟而言, 我们呼吁有关各方根据缅甸人民的意愿和该国人民的利益, 寻求和平解决办法, 并开展建设性的对话、谋求和解和恢复正常。东盟准备以积极、和平和建设性的方式援助缅甸, 包括由东盟轮值主席和东盟秘书长进行斡旋。我们希望, 联合国会员国和联合国自身也将继续支持东盟的这项工作。

正如《执行东盟与联合国全面伙伴关系联合宣言行动计划》阐述的那样, 东盟与联合国的合作是有力、广泛和全面的。我们还在秘书处之间开展合作, 并制定指导我们共同努力的路线图, 旨在实现《东盟共同体2025年愿景》和可持续发展目标之间互为补充。

展望未来，东盟和联合国在进一步支持本区域建立信任措施和预防冲突方面的合作潜力巨大。然而，由于各区域都有其独特之处，请允许我着重强调东盟和联合国可以更加重视的主要方面，以实现共同利益。

为保持本区域安全无虞，东盟在联合国的支持下，能够继续促进和维护法治以及以东盟为中心的有章可循区域架构。各国务必加强多边合作，以便有效应对共同关切的新旧全球和区域挑战，寻求共同关心的领域。除其他外，这包括维护《联合国宪章》和国际法，包括1982年《联合国海洋法公约》，以维护和平、安全与稳定。

东盟克服挑战的能力来自于它与伙伴为此目的进行对话与合作的共同承诺。这就是为什么在我们的主持下，文莱达鲁萨兰国提出了一项关于维护多边主义的领导人宣言。我们希望这能激励所有人重申坚持多边主义对我们各国人民的整体利益的重要性，并确保持久和平与繁荣。我们不仅必须认识到全球问题需要全球解决方案，而且还必须为此采取行动。

COVID-19 大流行向我们展示了我们生活的世界是如何相互关联，没有哪个国家能够独自面对这样的挑战。它的影响渗透到生活的方方面面，影响到我们的社会经济发展，同时也加剧了网络威胁和贫困等非传统安全威胁。在这场大流行病带来的不确定性中，我们的人民，特别是年轻人，变得更加脆弱，因为他们更强烈地感受到从失业到精神健康问题等各种影响的巨大压力。鉴于这些脆弱性，他们更容易被极端组织和激进分子利用和影响，甚至可能被招募参与其活动。

在这方面，重要的是各国要共同努力，确保他们不会感到幻想破灭或感到孤立，以防止此类威胁发生。具体而言，在精神健康方面，东盟的目标是利用其外部伙伴的经验来解决这一问题，特别是在我们观察到由于这一大流行病而采取的多重隔离和限制行动以及封锁对人们的精神健康造成的心理损害的情况下。因此，在今年东亚峰会的框架内，文莱达鲁萨兰国提出了东亚峰会领导人关于精神健康合作的声明，并将召开东亚峰会精神健康研讨会，以促进在这一问题上的区域合作。

由于东盟一半以上的人口年龄在30岁以下，我们看到新一代人的出现，他们认识到社区内和国家之间和平的价值。展望未来，文莱达鲁萨兰国将在东盟地区论坛框架内更加重视青年在未来维护和平与安全方面的作用。因此，我们计划在今年8月的东盟区域论坛上发表一份关于青年与和平与安全议程的联合声明，并在今年晚些时候召开一次关于青年、和平与安全议程的研讨会，我们希望该研讨会将得到联合国专家的支持。

今天年轻人的参与将有助于确保我们建立对未来的信心，并拥有随时准备进行对话的人。多年来，人们对东盟议论纷纷，有些人甚至称东盟为清谈馆。然而，这并没有阻止我们彼此沟通。事实上，东盟最大的特点是能够为各方提供一个包容的平台，讨论共同感兴趣和关心的问题。当人们停止交流时，就会产生误解和冲突。我们不应，也不能低估继续和审慎对话的重要性。

这就是为什么东盟将继续积极、真诚地与其每个成员国和所有伙伴接触, 以便继续加强其各部门之间的合作, 促进全球和平与稳定。我们希望, 我们在担任主席期间的工作将推动我们朝着这一目标前进。

附件19

瑞典外交大臣安·林德的发言

主席先生, 我感谢你邀请我今天在安全理事会发言。正如《纪念联合国成立七十五周年宣言》(大会第75/1号决议)所强调的那样, 区域组织在预防和解决冲突以及建设和平方面发挥着至关重要的作用。它们往往最先发现潜在冲突和系统性侵犯人权的风险。它们带来了对相关问题的重要理解。

借鉴瑞典2017年至2018年担任安理会成员的经验, 本着我们长期致力于多边主义和以国际法为基础、基于规则的国际秩序的精神, 作为欧洲安全与合作组织(欧安组织)主席, 我愿进一步加强欧安组织与联合国之间的伙伴关系。

作为主席, 我们的重点坚定地放在欧安组织的原则和共同承诺上, 这些原则和共同承诺载于《赫尔辛基最后文件》和《新欧洲巴黎宪章》之中, 并以国际法和《联合国宪章》为基础。维护这些原则和共同承诺是一项共同责任, 符合欧安组织所有成员国的利益, 因为它们包含解决冲突和防止未来危机所需的要素。

妇女与和平与安全议程仍然是联合国和欧安组织的关键优先事项。为了建立对和平努力的信心, 我们需要确保妇女有意义地参与政治和与冲突有关的进程。这是我们需要改变的一个领域。正如我们在大会第七十五届会议上承诺的那样, 我们必须把妇女和女童放在中心位置。

欧安组织的全面安全概念承认, 安全具有政治-军事、经济、环境和人的层面。欧安组织57个参与国共同承诺尊重国际法、人权法、民主和法治, 这是在国家内部和国家之间维护持久安全和建立信任的核心。

《1990年建立信任与安全措施谈判维也纳文件》和《开放天空条约》使参与国之间能够实现透明和建立信任。本月, 乌克兰启动了《维也纳文件》关于异常军事活动的协商合作机制, 以向俄罗斯联邦寻求信息, 这显示了《维也纳文件》在减少军事风险方面的价值。该机制是通过透明交流积极建立信任的价值的一个例子。这是一个所有参与国都同意适用的机制。

欧安组织的各自治机构--民主制度和人权办公室、媒体自由代表和少数民族事务高级专员--都在人权、民主和法治方面发挥着重要作用。它们的建立信任、监测和报告努力不仅针对国家行为体, 而且也在民间社会、社区、人民和政府之间进行。

冠状病毒病大流行进一步突出表明需要采取这种建立信任措施。在这方面, 我们欢迎秘书长实现全球停火的呼吁, 欢迎通过和执行第2532(2020)号和第2565(2021)号决议, 这些是避免大流行病导致冲突加剧的关键。

欧安组织的外地存在与联合国密切合作至关重要。它们有助于东道国将欧安组织的承诺和原则付诸实践，并培养当地能力，从而为预警和预防冲突作出贡献。

在我作为轮值主席进行的访问中，我亲眼目睹了我们在实地的合作产生影响的第一手例子。我们最大的外地行动--欧安组织乌克兰特别监察团--与驻该国的联合国机构保持着密切的工作关系，在这种情况下，特别与人道主义和人权局势以及两性平等相关。

日内瓦国际讨论所涉及的是2008年格鲁吉亚武装冲突后的局势，是联合国和欧安组织合作促进对话和建立信任的又一个例子。在这一框架内，联合国和欧安组织与欧洲联盟共同主持了一个对话和冲突降级机制，该机制保持了对话，防止了武装敌对行动的重新出现，并特别是通过妇女与和平与安全议程，对实地受冲突影响的民众给予了至关重要的关注。

今天的讨论提醒我们，区域和次区域组织是联合国预防冲突的重要伙伴。在这方面，安全理事会可以期待欧安组织继续与联合国密切合作，以实现我们的共同目标。

附件20

阿拉伯国家联盟秘书长艾哈迈德·阿布·盖特的发言

[原件:阿拉伯文]

主席先生，首先，请允许我衷心感谢你盛情邀请阿拉伯国家联盟参加安全理事会本次会议，并亲自主持本次辩论会。我相信，这次辩论会将有助于加强联合国与我们各区域组织根据《联合国宪章》第八章为维护国际和平与安全而进行的合作。

我们高度赞赏为加强这种关系所做的一切努力，重视认可和推动联合国与包括阿拉伯国家联盟在内的区域组织采取互补行动、帮助维护后者所在地域和平与安全的构想的一切真诚活动。

在今天的会议之前，突尼斯共和国于1月份主持了另一次高级别会议(见S/2021/66)，讨论了安理会与阿盟的合作。此外，在此之前，秘书长于去年11月主持了与区域组织负责人的对话。我们感谢他为推动世界各地——包括我们阿拉伯区域——的和平、稳定与发展议程所做的真诚努力。

正如我前面的发言者所指出的那样，我们今天是在危机和挑战充斥共同议程的情况下开会的，而2019冠状病毒病大流行使这一议程更形复杂。这些特殊情况使我们的国家和社会承受巨大压力。它们极大地破坏了许多本已脆弱或动荡地区的安全与稳定。

这场大流行病袭击了我们这个本就为战争、武装冲突、难民和境内流离失所者等结构性挑战所累的阿拉伯区域，影响到其中几个国家的安全与稳定。因此，我们所有人都必须加倍努力，采取更多互补行动，解决这些危机的根源，平息正在撕裂冲突中国家社会结构的战火，并最大限度地加强国际团结，以应对大流行病的影响及其造成的大量人命、经济和社会损失。

我们请安全理事会和联合国其他相关机构与阿拉伯国家联盟及其成员国建立战略性工作伙伴关系，为阿拉伯区域的安全、稳定和可持续发展奠定基础，因为我们对困扰本区域的问题有基本的了解，而联合国系统在维护和平和国际安全方面负有根本责任。

叙利亚战争现已进入第十个年头。叙利亚人民继续遭受战火、流离失所、难民问题以及外国和区域对这一重要阿拉伯国家史无前例的干涉之苦。我们都知道，使叙利亚摆脱这一令人不安的冲突循环的机会只会随着时间的推移而减少。重建被战争摧毁的一切的成本正在日益攀升。如果这场危机得不到根本和全面的政治解决，动乱蔓延到邻国的风险将继续显现。

也门人民也在遭受一场人道主义悲剧，其规模之大，已成世界之最。近年来，胡塞武装顽固地拒绝了所有的解决努力，最近一次是阿拉伯国家支持的沙特倡议。同时，区域干预使也门成为威胁其海湾邻国、能源设施和区域海上通道安全的平台。

相比之下，在签署停火协议、选出新的行政部门和确定今年年底举行全国选举的日期之后，利比亚局势出现了积极的事态发展，我们对此感到一定程度的乐观。我完全相信，我们能够采取进一步的联合行动，通过与联合国利比亚支助团的协调行动，并通过利比亚四方，支持我们的利比亚兄弟继续其征程。我将荣幸地邀请利比亚四方——联合国、阿拉伯国家联盟、非洲联盟和欧洲联盟——明天举行一次领导人级别的会议。

阿拉伯国家联盟致力于支持索马里的安全、稳定和恢复努力，致力于推动旨在使该国摆脱目前政治局势的努力。如果我不重申这一点，那将是我的失职。我们还期待着加强我们与安理会的联合行动，以支持苏丹正在进行的重要过渡，巩固政府与武装运动之间的《朱巴和平协议》。

巴勒斯坦问题仍将是阿拉伯国家联盟和阿拉伯集体议程的首要优先事项。安理会负有在巴以冲突中实现公正和平的根本责任，其前提是，达成两国解决方案，执行安理会已通过的关于结束以色列对巴勒斯坦领土的占领的所有决议，不承认所有应受谴责、违反国际法的定居点活动，并使和平进程重回正轨，为巴勒斯坦人开辟自由和独立的前景。如果我不在此提醒安理会这一责任，那也将是我的失职。

最后，我谨重申，我们赞赏你倡议召开本次会议，并对安理会商定的关于扩大与区域组织联合行动的主席声明(S/PRST/2021/9)表示衷心欢迎。这是本联盟在处理我们共同议程上的危机和问题时将继续提倡的办法。

附件21

欧洲联盟驻联合国代表团团长 奥洛夫·斯科格以观察员身份所作的发言

我谨祝贺越南组织本次重要的辩论会，并感谢你——主席先生——邀请欧洲理事会主席夏尔·米歇尔阁下在会上作通报。遗憾的是，他今天无法与会，但我将代表他作如下发言。

欧洲联盟（欧盟）坚决主张建立一个以联合国为中心的有效多边体系。我们认为，基于规则的国际秩序对所有人最为有利，在这种秩序中，国际法和国际人道主义法得到维护，各方面的人权得到尊重，冲突通过对话和外交得到和平解决。

本着这一精神，此刻，我们正在维也纳推动伊朗核问题框架内关于《联合全面行动计划》的谈判。我们所做的一切都密切配合并始终促进联合国及其《宪章》的使命和目标。我要向今天在座的所有区域组织致敬，并表示我们非常赞赏我们之间的合作。区域和次区域组织在预防和解决冲突方面发挥着独特的作用。由于文化相近，与冲突各方有着密切的联系，而且在许多情况下，拥有建立在合作、信任和信心的基础之上的合法性，区域组织在发现征兆和增加调解价值方面处于独一无二的位置。

我要赞同秘书长今天上午在谈及缅甸和缅甸军事领导层造成的危机时所说的话，并对东南亚国家联盟的努力给予坚决支持。

欧盟的立足之本就在于它努力克服分歧，促进和平。64年来，我们一直在寻找和增进共识。为了适应新的现实，并在全球范围内树立更远大的目标，欧盟在去年年底通过了《欧盟和平调解新构想》。该构想为加强我们的调解努力，利用欧盟的外交影响力及其在世界各地的多方面存在，支持应对危机的多边和区域行动，提供了坚实的基础。

其他发言者今天提到了我们的许多努力，如培训和稳定特派团，以及财政支助，包括对非洲联盟驻索马里特派团的支助。我谨向会员国介绍一些我们所做工作的实例，首先看看西巴尔干。在欧盟推动的贝尔格莱德和普里什蒂纳之间的对话方面，我们在过去十年中取得了很大进展。通过对话使双方走到一起，我们现在已经到了欧盟与各方一道努力最终完成这一进程的阶段。

在欧盟东部周边地区，最近发生在纳戈尔诺-卡拉巴赫的敌对行动突出表明，迫切需要对人们所称的旷日持久的冲突做出认真的努力，给予关注。这提醒我们，只要仇恨还在延续，就谈不上真正的和平。必须继续努力建立信任，进行对话。正因如此，欧盟正在与区域和国际伙伴合作，采取相辅相成的稳定和建设和平行动，以恢复我们整个周边地区的互信。

在格鲁吉亚，自2008年达成欧盟居中调解的协议以来，欧盟与联合国和欧洲安全与合作组织（欧安组织）共同领导并主持了日内瓦国际讨论会。它是一种独特的对话机制，涉及俄罗斯格鲁吉亚、美国以及阿布哈兹和南奥塞梯

事实上的当局。这些工作得到了欧盟监察团的补充，该团2008年以来一直驻扎在实地，确保每天对行政边界线进行监控，定期举行双方事件预防和应对联合机制会议，改善分界线两侧民众的生活状况，便利其联络。

在乌克兰，欧盟及其成员国为欧安组织特别监察团作出了最大贡献，负责监督明斯克协议的执行情况。欧盟还协助乌克兰和平与支持安全重返社会对话国家平台，使各方得以就国家统一和过渡时期司法交流意见。

欧盟基于这一经验，正在积极支持世界各地——从也门、叙利亚、中非共和国和马里，到哥伦比亚、委内瑞拉和玻利维亚——的和平进程。欧盟一直在通过国际联络小组积极开展工作，为和平与民主解决问题创造条件。

欧盟是中东问题四方机制的伙伴，并密切参与利比亚问题四方机制，后者包括联合国、非洲联盟、阿拉伯国家联盟和欧盟，本身就是区域组织可以发挥重要作用的例证。欧盟实施了欧洲联盟海军地中海伊里妮行动，是监督联合国武器禁运的唯一国际行为体。

最后，我要强调，通过对话建立信任的任何努力的成功取决于其包容性。区域行为体在确保听取并考虑到包括妇女和青年在内的社会各阶层的声音，从而实现可持续和平方面，可以发挥特别重要的作用。

附件22

非洲联盟常驻联合国观察员法蒂玛·基亚里·穆罕默德的发言

我谨代表因事前有安排而不能与会的非洲联盟委员会主席，赞赏越南社会主义共和国组织本次及时的高级别公开辩论会，使区域和次区域组织代表齐聚一堂，讨论我们就预防和解决冲突过程中加强建立信任和对话问题开展的合作。

我借此机会向安理会主席阮春福先生阁下致以最良好的祝愿，祝越南圆满完成主席任期。还请允许我对圣文森特和格林纳丁斯的兄弟姐妹表示声援。我们祈祷他们能够迅速从这场悲剧中恢复过来。

我也感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯和前任秘书长潘基文的通报。

鉴于我们在持续的全球疫情下面临的挑战的复杂性，确定如何能够通过加强多边主义来改进我们的合作，以全球协调一致的声音和共同行动来面对我们共同面临的挑战，就显得尤为关键。

自非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德阁下和联合国秘书长尼奥·古特雷斯阁下2017年签署《非洲联盟与联合国加强和平与安全伙伴关系联合框架》以及后来签署发展框架以来，联合国与非洲联盟（非盟）共同努力这一做法的制度化得到了加强。这些机制和法律框架确实帮助我们加强了合作和一致性，以致于非盟、区域经济共同体/区域机制和联合国为协调战略和做法而进行的协商和协调现已成为规则而非例外。这使我们得以从一种临时做法转向一种更有条理、可预测性更强的做法。相关框架的制定使我们在许多情况下得以有效应对非洲复杂的和平与安全挑战。

我们得到强化的伙伴关系继续立足于辅助性、互补性和比较优势原则。非洲在根据非洲联盟2063年议程和《联合国2030年可持续发展议程》的构想，实现非盟旗舰倡议“平息枪炮声：为非洲发展创造有利条件”的目标方面取得了重要的阶段性成果。非洲联盟已将与区域经济共同体和区域机制在区域和平与安全问题上深化合作列为优先事项。为了消除暴力冲突的根源，各国、各区域和全非洲继续作出了不懈努力。

我们通过支持苏丹、马里、中非共和国、达尔富尔和索马里和平进程加强了行动合作与协调。此外，我们的各个组织继续合作，支持自由、公正和可信的选举进程，加强善政，促进保护人权，防止整个非洲发生选举暴力。我们将继续增强国家凝聚力，推动包容各方的政治和选举进程。

暴力极端主义事件不断增加，特别是在萨赫勒地区和乍得湖流域、索马里和莫桑比克的德尔加多角，这种情况要求我们加强联合国与非盟机制和区域机构的合作，打击日益增长的恐怖主义威胁和暴力极端主义。在这方面，非盟强调，应当分享为了打击恐怖主义、暴力极端主义和其他有关跨国有组织犯罪而设立的非洲和区域机制所获取的经验教训和最佳做法。纵观所有地区，特别是萨赫勒地区，每天都有无辜妇女和儿童遭到大规模杀害。尼日尔、马

里、布基纳法索和尼日利亚面临可怕的毁灭性场面。这些国家必须得到真正、积极和有效的声援。安全理事会在这方面负有根本责任。非洲联盟对安理会寄予厚望，希望它能够立即采取适当措施，减轻每天遭受大屠杀的数百万民众的痛苦。

联合国-非盟伙伴关系面临的主要挑战之一涉及联合国授权的非盟领导的和平支助行动，以及日益需要使联合国的非洲会员国树立主人翁意识。安全理事会应创造机会和办法，使非洲能够从联合国分摊会费中获得可预测的资金。

尽管非盟和联合国已在最高层级取得重大进展，但在两个理事会的合作层面仍然存在挑战。虽然非洲联盟和平与安全理事会与联合国安全理事会加大了接触力度，帮助了各个组织在共同认为的重要问题上实现了更大的战略一致性，但还需要做更多工作。

几乎70%的安全理事会议程项目涉及到非洲和平与安全问题。非洲国家占联合国会员总数近28%，这为安全理事会三个非洲成员(非洲三国)——目前是突尼斯、尼日尔和肯尼亚——提供了重要的区域政治支持。非洲三国的作用是在联合国安全理事会反映和捍卫非洲的观点和关切以及非洲联盟和平与安全理事会作出的决定。因此，应当加强和统一非洲三国的作用，即传达和平与安全理事会在非洲和平与安全问题上的立场，在亚的斯亚贝巴与纽约之间加强协调立场。

在如何实施不干涉原则和辅助性原则方面缺乏明确性，这继续制约着非盟应对和干预整个非洲大陆正在出现的危机的能力。成员国继续援引基于主权的不干涉原则，限制了非盟及时应对或预防冲突的能力。另一方面，辅助性原则确认区域组织在领导对成员国的干预行动方面的首要地位。围绕这两项原则仍然缺乏明确性，这给联合国、非盟以及区域经济共同体/区域机制之间的协调带来了严峻挑战。

最后，我谨再次感谢越南社会主义共和国召开本次重要会议，并呼吁非盟和联合国与其他多边组织和区域组织一道，加强我们的共同努力，以加深我们对共同面临的挑战的认识，并加强我们应对这些共同威胁的伙伴关系和协作。

附件23

阿富汗常驻联合国代表阿德拉·拉兹的发言

首先，我要感谢越南国家主席阮春福阁下主持今天关于区域和次区域组织在加强建立信任与对话方面作用的非常重要的会议，同时也感谢越南代表团努力组织这次非常及时的讨论。我还要感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯和前秘书长潘基文所作的深刻通报。

阿富汗一贯强调通过区域和国际合作实现多边主义的价值，认为这是促进本国、本区域和世界和平与安全的一个基本要素。

联合国作为一个可信赖、民主和有代表性的机构，在许多问题上推动强有力的变革，帮助防止战争的爆发，并为和平解决争端提供一个论坛。这是多边主义促进共识、理解与对话的一个范例。

但是，联合国本身不应是解决所有问题的唯一论坛。在针对可能需要不同于本组织所展示的工作方法和做法的具体问题时，目前的结构有时是有局限性的。

在这种情况下，区域和次区域结构能够而且正在补充联合国的工作。但是，正如许多人在本次会议上所指出的那样，联合国，特别是安全理事会，必须改进并加倍努力，增强区域和次区域组织的能力，并与它们一道改善合作，解决我们的现代挑战，并预防冲突。

作为一个受冲突影响的国家，阿富汗认识到联合国和其他组织之间进行多边合作的重要性以及富有成效的区域合作的力量。

我们目前和平努力的推进、我国的可持续发展、以及区域安全架构的全面加强，取决于区域和次区域两级的密切与协调合作。我们坚信，如果和平得不到区域支持与共识，我们将无法在阿富汗实现持久和平，而且只要我们在阿富汗看不到和平，该区域就将由于冲突和不稳定的蔓延而继续遭受苦难。因此，区域合作与对话是我们外交政策的基石。

阿富汗位于亚洲中心，深知自己作为区域互联互通枢纽和一体化中心的潜力。我们寻求利用自己的潜力，启动由阿富汗主导的具体进程，这些进程已得到区域和国际伙伴，特别是阿富汗区域经济合作会议以及亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程部长级会议的支持。这些努力为通过对话和讨论加强建立信任创造了平台，同时带来了区域经济发展与安全的机会，不仅在阿富汗，而且在更广泛的区域都可以实现持久和平与稳定。这些平台不仅是会员国合作的典范，而且也是联合国与区域和国际组织合作的典范。

尽管存在各种挑战和挫折，但我们的努力已经取得具体成果。亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程通过一套明确界定的八项建立信任措施，已成为促进以阿富汗为中心的区域安全、经济与政治合作的积极平台。阿富汗区域经济合作会议已落实经济发展举措、基础设施和互联互通项目，如中亚-南亚电力项目、

土库曼斯坦-阿富汗-巴基斯坦-印度管道、青金石运输走廊、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦、阿富汗和巴基斯坦能源供应改善投资计划、土库曼斯坦-阿富汗-巴基斯坦500千伏输电线、察巴哈尔港、以及五国铁路。

此外, 阿富汗还通过其在上海合作组织、经济合作组织、南亚区域合作联盟、中亚区域经济合作方案、亚洲相互协作与建立信任措施会议、其他区域外组织等其他区域和国际组织的成员或观察员地位, 参与并积极开展工作。应对该区域继续面临的许多挑战的现有平台具有多样性, 突显实地现有的丰富专门知识和信息。

联合国在处理影响该区域的问题时, 还可以受益于这种专门知识。同样, 联合国的能力和来自世界各地的丰富经验对于更好地运作这些相辅相成的机制也是至关重要的。在应对世界各地当前和新出现挑战的有效管理、缓解和预防措施方面, 我们看到巨大的自然协同潜力。

在我们应对世界所面临的许多危机, 包括冠状病毒病、冲突和气候变化的时候, 必须在国家、区域和国际各级采取协调一致的努力和战略。

最后, 作为联合国会员国, 我们应该继续强调本组织与实地行为体和机构之间加强合作的必要性。秘书长的改革通过加强区域和国家办事处的作用, 为取得进展规划了蓝图。我们必须努力实现工作的一致性, 减少重叠, 并继续努力提高联合国的效率。

附件24

阿根廷常驻联合国代表团的发言

[原件: 西班牙文]

主席先生, 我要感谢你和越南代表团组织本次公开辩论会, 并感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯、前秘书长潘基文、以及与会区域和次区域组织的各位代表所作的通报。

在这方面, 我们谨回顾, 阿根廷在以非常任理事国身份担任安全理事会主席期间, 于2013年8月6日组织了一次关于联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面合作的公开辩论会(见S/PV.7015), 会上通过了关于这一议题的主席声明(S/PRST/2013/12)。

我国认为, 促进和加强区域伙伴关系对于根据《联合国宪章》解决争端至关重要。区域和次区域组织可以按照《宪章》第八章的规定, 补充本组织在维护国际和平与安全方面的工作; 第八章促请国际社会利用这些基本工具来促进并寻求和平。

鉴于区域和次区域组织对区域情况有深入了解, 它们能够更好地理解冲突的根源, 并采取步骤打开对话的大门。因此, 它们有助于迅速应对新出现的争议和危机, 推动预防或解决此类冲突。这种组织是那些寻求解决分歧的国家的天然资源。

阿根廷重视区域和次区域组织为解决冲突提供的空间。正是在这种空间里, 将各邻国和兄弟国家联系在一起的文化纽带最为明显, 进而为达成谅解和解决冲突所需的对话提供了便利。

联合国与各区域和次区域组织早已在实地任务中开展了大量合作。然而, 和平行动问题高级别独立小组2015年的报告(S/2015/446)和秘书长以行动促维和倡议下的最新承诺声明都强调, 需要继续改善本组织和平行动与安全理事会根据《联合国宪章》第七和第八章授权驻扎同一地区的区域和(或)次区域实体的和平行动之间的协作、规划和协调。在这方面, 我们重申, 它们各自的行动之间需要有明确分工, 尤其是在后者开展反恐活动时。

同样, 阿根廷强调在区域和次区域层面就和平与安全问题采取各种替代办法的现实意义, 尤其是和平区及其在国际上可以作出的积极贡献。在这方面, 我们是1986年大会第41/11号决议承认的南大西洋和平与合作区的成员, 该区由三个南美洲国家和二十一个非洲国家组成。

该决议呼吁该区所有成员国推动区域交流, 以促进社会和经济发展、环境保护、生物资源养护以及巩固国际和平与安全。它还敦促所有其他区域的所有国家, 特别是那些有重要军事意义的国家, 严格尊重南大西洋区的和平与合作区地位, 尤其是减少并最终消除它们在该区域的军事存在, 不在该区域部

署核武器或其他大规模毁灭性武器，不将该区域以外的对抗和冲突扩大到区域内。

还应指出，该区处理了阿根廷共和国和大不列颠及北爱尔兰联合王国之间关于马尔维纳斯群岛、南乔治亚岛和南桑威奇群岛及其周围海域的主权争端，呼吁双方根据大会第2065(XX)号决议和大会关于马尔维纳斯群岛问题的其他相关决议恢复谈判，以便尽快和平、公正和持久地解决主权争端。

阿根廷积极参与拉丁美洲和加勒比禁止核武器组织（拉加禁核组织），并一贯坚持明确支持建立和巩固无核武器区的立场，这样做的依据是，我们认为无核武器区大大有助于它所含国家的和平与安全。

拉加禁核组织自成立以来，一直坚定致力于裁军和核不扩散，从《特拉特洛尔科条约》开始，力求确保遵守该文书所载义务。《特拉特洛尔科条约》的贡献是真实有效的，加强了我们对不扩散和裁军的区域承诺，并通过其议定书制度，有效约束核武器国家不违反本区域的无核武器区地位。

然而，我们必须继续努力，根据该条约案文撤回或修订条约议定书的解释性声明。在这方面，阿根廷强调拉加禁核组织在这项工作上的持续努力。

同时，现在也应在此提到巴西-阿根廷核材料衡算和控制机构，因为今年是它成立30周年。巴西-阿根廷核材料衡算和控制机构是一项战略方针和建立信任进程的成果，这一进程最终促成阿根廷共和国和巴西联邦共和国在瓜达拉哈拉签署《关于核能仅用于和平用途的协定》，建立了该机构。这是双边和区域关系史上的一个里程碑，建立了世界上独一无二的两国保障监督机构，这进而又加强了拉丁美洲无核武器的理念。

巴西-阿根廷核材料衡算和控制机构与国际原子能机构密切合作，通过对两国核设施进行对等检查的创新机制开展保障监督工作，这是阿根廷核政策的核心要素。该机构作为一个核不扩散机构，就两国核计划纯属和平性质向国际社会提供了具体保证。

在防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易方面，区域和次区域组织发挥着重要作用，美洲的实例就清晰反映了这一点。在这方面，我们强调《美洲国家禁止非法制造和贩运火器、弹药、爆炸物及其他有关材料公约》，这是一项具有约束力的多边协议，旨在推动制定关于非法制造和贩运火器问题的管制和条例。该文书于1997年通过，是首份此类区域文书，已得到美洲组织34个成员国中31个国家批准，阿根廷是其中之一。在该文书之下，缔约国会议及其协商委员会会议均定期举行。

此外，我们必须强调由南方共同市场及其准成员在阿根廷参与下于2000年成立的火器和弹药问题工作组的努力。该工作组自成立以来，为分享经验、统一立法和政策协调提供了一个次区域平台。在这方面，正好可以提一下，工作组第三十五次会议即将在临时主席阿根廷的主持下举行。

阿根廷基于我国自身经验和在国家一级发展的能力，通过我国相关部委对上述区域和次区域团体、以及对这种情况下的冲突预防工作做出了贡献。这继而使我们得以领导谈判并通过了《武器贸易条约》，该条约加强了现有的区域和次区域机制。

在安全和国防方面，阿根廷下定决心，坚定地努力加强我国国家能力，以执行我国加入的各项协议、条约和公约。在美洲一级，在美洲国家组织(美洲组织)现有的各种机构和方案下，阿根廷按照整合后的清单提交了要求美洲组织成员国提交的建立信任和安全措施年度申报。

次区域建立信任进程促使各方从对抗立场转向合作立场，使南美洲成为和平区。建立信任和安全措施促进了本区域各国之间的信任，有助于逐步消除冲突战备状态，并推动了国防和安全问题定期双边会议机制的制度化。

虽然妇女和女童在武装冲突受害者中占比很大，但她们继续被排除在和平谈判和协议之外，仍然不能平等参与政治决策。因此，她们的代表性不足、处境不为人知、利益和需求被忽视，这使她们的权利更容易受到侵犯。由于妇女在预防和解决冲突、和平谈判、建设和平与维持和平、人道主义应急工作和冲突后重建中发挥重要作用，区域和次区域组织必须发挥她们的潜力，确保将妇女和性别平等意识充分纳入与和平和安全有关的各项活动。

由于区域组织在这方面负有重大责任，必须深入处理这一问题，本区域在这方面采取了非常重要的行动。因此，阿根廷加入了区域基多共识(2007年)、巴西利亚共识(2011年)和圣多明各共识(2013年)、《到2030年在可持续发展框架内执行区域性别平等议程的蒙得维的亚战略》(2016年)以及《圣地亚哥承诺》(2020年)。这些文书代表了拉丁美洲和加勒比各国政府对确保妇女身体、经济和决策自主权的区域承诺。特别是，根据《圣地亚哥承诺》，各方商定推动采取各项措施，确保妇女在各级、各阶段充分有效地参与第1325(2000)号决议和其他妇女与和平与安全议程相关决议所确立的和平进程和调解举措。

同样，我国于3月26日在布宜诺斯艾利斯启动了南锥体区域调解人网络，纳入了已经提交或正在努力制定执行第1325(2000)号决议的国家行动计划的南锥体国家。

最后，我们同2013年一样，再次强调联合国与相关区域和次区域组织继续建立有效合作伙伴关系的重要性，这是为了迅速应对新出现的争端和危机，并加强联合国的冲突预防作用。在这方面，安全理事会在上述主席声明(S/PRST/2013/12)中确认秘书长斡旋工作的重要作用，并鼓励他继续尽可能利用调解来促进和平解决争端，在这方面协调努力并与相关区域和次区域组织密切合作。

附件25

亚美尼亚常驻联合国代表米海尔·马尔加良的发言

我谨赞扬主席国越南召开关于“加强联合国与区域和次区域组织的合作以在预防和解决冲突方面增强建立信任与对话”这一议题的公开辩论会。越南国家主席阮春福的出席突出表明了越南对安全理事会本次会议主题的重视。我感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长、前秘书长潘基文和其他杰出的通报人介绍区域组织通过与联合国合作采取建立信任和减少风险措施, 为促进和平解决冲突和争端所做的贡献。

区域组织作为《联合国宪章》第八章规定的区域安排被赋予重要作用, 利用对话、调解、以及建立信任和安全措施的独特工具组合来推进和平与安全, 促进预防冲突, 管理危机并解决冲突。

加强联合国与区域和次区域组织的合作至关重要, 有助于应对各种安全挑战, 例如违背军备控制领域具有法律约束力的承诺, 在面临破坏稳定的军事集结时威胁使用或使用武力、让外国恐怖主义作战人员和雇佣军参与冲突、以及以族裔和宗教为由实施仇恨犯罪。2019冠状病毒病(COVID-19)大流行及其人道主义、人权和安全影响进一步加剧了这些挑战。疫情放大暴力、仇恨言论、不容忍和歧视, 对建设和平的成果构成了严重威胁, 并有可能使冲突死灰复燃或引发新的冲突。

我们高度重视区域组织框架内的合作, 特别是在欧洲安全与合作组织(欧安组织)内部开展合作, 促进和推动对话、合作、分享最佳做法以及加强能力建设, 以有效应对和平与安全面临的威胁。

要求欧安组织利用其全面和不可分割的安全观、广泛的军事和非军事建立信任措施、军备控制和核查机制以及通过适当调解形式解决冲突的针对性办法来促进欧洲-大西洋和欧亚地区的和平与安全。

我们还将继续支持和促进联合国与集体安全条约组织的定期互动和交流, 以应对各类威胁和挑战, 包括打击毒品贩运和其他形式的跨国有组织犯罪以及打击国际恐怖主义, 包括外国恐怖主义作战人员前往冲突地区的问题。

虽然在世界许多地区, 秘书长关于全球停火的呼吁使紧张局势得到缓解, 但在本地区, 疫情造成的全球危机被用作引发暴力、大规模暴行和破坏的工具。2020年9月, 阿塞拜疆在土耳其的直接支持和外国恐怖主义作战人员的参与下发动了有预谋的大规模战争, 这是疫情期间最大的军事升级行动。

阿塞拜疆以武力解决这场冲突的长期目标不乏预警迹象。阿塞拜疆没有秉诚致力于由欧安组织明斯克小组共同主席国际授权谈判机制主导的和平进程, 而是违反《欧洲常规武装力量条约》和2011年《关于建立信任和安全措施的维也纳文件》所规定的义务, 诉诸不受控制和有增无减的军事集结, 并与土

耳其联合进行未通知的大规模军事演习, 宣扬反亚美尼亚仇恨, 美化仇恨罪罪犯。

阿塞拜疆一直未遵守1994年和1995年与纳戈尔诺-卡拉巴赫和亚美尼亚停火协议规定的义务, 拒绝明斯克小组共同主席关于减少风险和建立信任措施的各项提议, 特别是下列提议: 建立违反停火行为调查机制, 增加国际监测员人数及其活动, 避免采取挑衅行动, 包括使用狙击手和颠覆团体以及推进沿接触线和国界阵地。

我们珍视联合国持续支持欧安组织明斯克小组共同主席为消除针对阿尔扎赫人民的侵略后果发挥核心作用。

必须呼吁并要求阿塞拜疆充分遵守国际人道法和2020年11月9日三方声明规定的义务, 特别是立即无条件遣返所有战俘、平民人质和被拘留者。

巩固欧安组织明斯克小组共同主席国际授权机制的参与, 对于根据多年来形成的原则和要素, 包括人民的平等权利和自决, 全面、公正和持久解决纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突至关重要。

附件26

澳大利亚常驻联合国代表米切尔·法菲尔德的发言

澳大利亚感谢越南在促进联合国同区域组织的合作方面发挥领导作用，不论是在安全理事会，还是作为刚刚过去的2020年东南亚国家联盟(东盟)主席。澳大利亚谨强调，必须继续并加强联合国同所有在维护基于规则的多边体系方面发挥着关键作用的区域组织的接触。

2019冠状病毒病疫情深刻地揭示，通过基于规则的多边体系开展国际合作极为重要。这场共同的危机提醒我们，许多问题只有通过合作才能得到最好的解决，或者，实际上才能得到解决。

我们的多边机构——全球机构和区域机构——正经历着全球力量变迁、技术干扰以及复杂的安全、卫生和经济挑战带来的压力。澳大利亚致力于在多边机构开展工作并同多边机构合作，确保它们符合初衷，有效，开放，透明，接受成员国问责，促进对话与合作，支持支撑我们共同和平、稳定和繁荣的规则、规范和标准。

澳大利亚是印度洋-太平洋区域的一个国家。东南亚就在我们家门口，并且位于印度洋-太平洋区域的心脏地带——在战略上、经济上和外交上。

50多年来，东盟和东盟主导的区域架构发挥了至关重要的作用，推动就紧迫区域挑战进行对话，造就合作习惯，强化行为规则和规范以及支持一个和平、包容、强韧和繁荣区域的自由和开放市场的规则和规范。2020年缔结的由东盟主导的《区域全面经济伙伴关系》，作为世界上规模最大的自由贸易协议，将支持在印度洋-太平洋区域建立促进贸易和投资恢复的稳定、可预测的经济环境，这只是东盟在支持基于规则的多边体系方面发挥领导作用的一个例子。

澳大利亚作为东盟自1974年以来的最持久对话伙伴和自2014年以来的战略伙伴，仍然致力于同东盟加强对话和深化务实合作。我们热烈欢迎东盟领导人和联合国秘书长在2020年11月举行的东盟-联合国峰会上所阐述的东盟和联合国通过东盟与联合国的全面伙伴关系为深化合作和进一步加强多边体系而作出的努力。

通过东盟-澳大利亚战略伙伴关系、务实合作以及澳大利亚积极参与东盟主导的区域论坛，包括作为我们区域由领导人主导的讨论战略挑战的首要论坛的东亚峰会，澳大利亚随时准备支持加强东盟-联合国合作。

澳大利亚同东盟站在一起，支持东盟领导应对缅甸危机的区域行动。澳大利亚对缅甸局势不断恶化深感关切，并谴责对缅甸人民实施暴力。我们欢迎东盟计划本周就缅甸问题举行一次领导人会议，并希望这将取得积极成果，以造福缅甸人民。

附件27

阿塞拜疆常驻联合国代表亚沙尔·阿利耶夫的发言

首先, 我谨赞扬越南召开本次重要的公开辩论会并提交关于这一议题的概念说明(S/2021/297, 附件)。

世界各地有些民众继续遭受战争及其毁灭性后果之苦, 这些后果往往因种族主义意识形态、煽动族裔和宗教仇恨以及传播虚假历史叙述的行为而加剧。恐怖主义和相关活动、跨国有组织犯罪、目前的2019冠状病毒病疫情以及气候变化的危害, 也在加剧这个充满挑战的安全环境。

多数冲突和冲突后局势是区域性的。联合国同《联合国宪章》第八章所述区域安排的合作对于促进本组织的宗旨和原则至关重要。同时, 正如概念说明指出的那样, 由于在各种场合缺乏政治意愿, 许多预防措施未能充分发挥潜力。每一个局势都需要不偏不倚和透彻的分析和评估, 以防止或缓解冲突和危机复发风险。

因此, 区域层面和平努力失败的原因包括有人违反国际法, 明显滥用区域组织作为屏障来巩固军事成果。在这方面, 至关重要的是, 参与冲突解决进程的区域和次区域安排应严格遵守有效调解的既定原则, 例如尊重国际法和商定任务授权、有关各方同意以及调解人不偏不倚。很明显, 调解不是在法律真空中进行的, 调解人也没有完全自由的权力。

众所周知, 1991年底和1992年初, 亚美尼亚对阿塞拜疆发动了全面战争。结果, 阿塞拜疆很大一部分领土被占领, 成千上万平民被杀害, 所有被夺取的地区都遭到了族裔清洗, 有70多万阿塞拜疆人被驱逐, 我国数以百计的城镇和村庄被洗劫一空和夷为平地。

1993年, 安全理事会一致通过第822(1993)号、第853(1993)号、第874(1993)号和第884(1993)号决议, 谴责对阿塞拜疆使用武力和随后占领其领土的行为, 重申尊重阿塞拜疆的主权和领土完整、国际边界的不可侵犯性以及不得使用武力获取领土, 并要求亚美尼亚占领军立即、全部和无条件撤出所有被占领土。安全理事会于1992年至1995年期间通过的一系列主席声明以及其他权威国际组织的诸多文件都遵循同样的路线。

安全理事会上述决议也构成了欧洲安全与合作会议(欧安会)——后来的欧洲安全与合作组织(欧安组织)——明斯克小组及其共同主席的任务基础, 并为解决冲突提供了框架。因此, 在1994年12月5日和6日举行的欧安会布达佩斯首脑会议上通过的决定中, 包括亚美尼亚和阿塞拜疆在内的与会国, 除其他外,

“确认它们对联合国安全理事会有关决议的承诺, 并欢迎安全理事会在政治上支持欧安会为和平解决冲突所作的努力” (A/73/835, 附件二, 第3-4页)。

然而，亚美尼亚没有执行安全理事会的关键要求，首先包括占领军撤出阿塞拜疆被占领土。在欧安会/欧安组织框架内进行的调解努力没有取得任何结果。

恰恰相反，亚美尼亚蓄意无视安全理事会的各项决议，从未秉持诚意参加谈判，而是在停火与和平进程的幌子下，竭尽全力使被占领土殖民化。此外，亚美尼亚领导人将对阿塞拜疆的侵略视为“光荣的胜利”并大肆宣传，将战犯和被定罪的恐怖分子推崇为民族英雄，公开宣扬荒谬的种族不相容思想，并煽动青年和后代发动新战争和实施暴力。

对亚美尼亚的侵略行为和非法活动缺乏足够的国际反应；企图保持“合理的平衡”,而不是实话实说；以及在公认的国际法义务和承诺方面实行臭名昭著的双重标准和选择性只会鼓励亚美尼亚继续我行我素，并助长其放任感。

亚美尼亚于2020年9月27日犯下的另一次侵略行径是其30多年来享有的有罪不罚现象的合乎逻辑的后果。即使冠状病毒病的毁灭性影响也没有阻止亚美尼亚进行武装挑衅。接下来的战斗行动持续了44天。

由于阿塞拜疆武装部队行使固有的自卫权，采取并成功完成了反攻行动，约10000平方公里的阿塞拜疆领土以及300多个阿塞拜疆城镇和村庄从占领中解放出来。

阿塞拜疆共和国总统、亚美尼亚共和国总理以及俄罗斯联邦总统于2020年11月10日签署的声明结束了亚美尼亚和阿塞拜疆之间近30年的武装冲突，并为在该地区建立持久和平规定了商定参数。2021年1月11日，三国领导人签署了另一项联合声明，旨在采取若干实际步骤，以消除该区域经济和运输联系的障碍。

这一新局面为成千上万被迫流离失所者安全和体面地返回原籍地以及建设和平、巩固稳定和恢复和平共处铺平了道路。我们的优先事项包括阿塞拜疆受冲突影响领土恢复、重建和重返社会，并在阿塞拜疆共和国宪法框架内确保包括亚美尼亚裔居民在内的所有居民一律平等。

战争的结束也为亚美尼亚和阿塞拜疆在相互承认和尊重彼此在国际公认边界内的主权和领土完整的基础上实现国家间关系正常化提供了真正的前景。阿塞拜疆期待包括相关区域组织在内的国际社会支持这些旨在巩固该地区和平、安全与稳定的努力。

附件28

埃及常驻联合国代表团的发言

首先，我谨祝贺越南社会主义共和国担任安全理事会主席，并祝愿它在任期内取得圆满成功。

主席先生，我感谢你及时思考加强联合国与区域和次区域组织的合作以在预防和解决冲突方面增强建立信任与对话。这是一个我们认为对加强联合国的影响力和效力至关重要的问题，也是一个牢固地扎根于《联合国宪章》第八章的文字和精神的问题。

区域和次区域组织继续在和平解决争端方面发挥独特作用，从而在联合国发挥关键作用，包括通过预防性外交、建立信任和调解。在许多情况下，它们被证明拥有深厚的知识、独特的见解及强大的地方网络，这些对建设持久和平至关重要。与此同时，联合国拥有普遍成员制和合法性、长期经验及业务能力。它们之间的协同关系是在实现为所有人构建一个更安全、更和平的世界的共同全球目标的进程中向前迈进的自然基础。

在这一方面，必须从联合国与区域和次区域组织之间的合作中吸取经验教训，作出更加创新和灵活的伙伴关系安排，相互取长补短，利用相对优势，增强互补性。

在这一方面，在本组织需要应对多层面安全挑战之际，联合国的改革必须结束各自为政、工作重叠和分散的局面，并确保联合国系统内部更加协调一致。在联合国系统内实现这些目标只会有助于扩大与区域和次区域组织合作的范围和效力。

埃及非常重视旨在深化和扩大联合国与区域和次区域组织之间伙伴关系的所有努力。埃及在最近担任非洲联盟主席期间，启动了促进和平与可持续发展阿斯旺论坛，作为广泛利益攸关方之间进行交流的包容性平台，旨在制定可执行建议，以进一步推动非洲联盟-联合国战略伙伴关系等。

今年3月，埃及主办了第二届阿斯旺论坛，主题是“塑造非洲新常态:恢复得更强大，重建得更好”。联合国高级别官员出席了论坛。论坛讨论了非洲如何通过果断的领导、创新的解决方案和强有力的伙伴关系，重新走上新冠疫情后实现和平与发展的道路。论坛还重申，面对系统性风险和结构性弱点，必须加快从危机管理向国家自主的预防和复原力的范式转变。

我们认为，这种方法为发展区域组织的能力创造了一个坚实的平台，从而使它们在预防区域冲突方面更有效率，并成为与联合国合作的更有效伙伴。

作为建设和平委员会(建和委)主席，埃及将伙伴关系纳入其优先事项。在我们的主持下，建和委致力于继续邀请区域和次区域组织的代表分享他们的观点并丰富其审议工作。

建设和平委员会的作用怎么强调都不为过。凭借其独特的咨询作用及其桥梁和召集能力, 建和委完全有能力将联合国内外的伙伴, 包括区域和次区域组织以及国际金融机构召集在一起。通过这样做, 委员会促进加强联合国与区域和次区域组织之间的合作与协调, 以确保更好的战略、政策和业务协调以及努力的一致性, 从而取得更好、更有效和更可持续的成果。

尽管现已取得了一些进展, 但还需要开展更多工作, 以实现联合国与区域和次区域组织的切实合作, 尤其是在消除两个机构之间的能力和资源差距方面。我们充分致力于这种合作, 而缺乏足够的资金和资源仍是实现其全部潜力的一个关键挑战。

最后, 我谨重申, 我们感谢主席国越南召开本次重要的公开辩论会。

附件29

埃塞俄比亚常驻联合国代表塔耶·阿茨克塞拉西·阿姆德的发言

首先，我要祝贺贵国越南最近担任安全理事会本月主席，并感谢你组织这次关于"联合国与区域和次区域组织合作维护国际和平与安全"的重要公开辩论会。我们还感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯、前秘书长潘基文以及各区域和次区域组织代表所作的深刻通报。

多边主义和强有力的全球合作从未如此重要。2019冠状病毒病大流行蹂躏着我们的社会和经济。它还表明了我们的集体弱点和相互依赖性。联合国和各区域组织之间加强合作的必要性在非洲大陆尤其重要。

我们借此机会深切感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长和安理会继续致力于加强联合国和非洲联盟(非盟)之间的战略伙伴关系。我们希望今天的辩论将积攒必要的势头，将我们作出的承诺转化为具体行动，包括在疫情后重建的背景下，以保护和保持来之不易的发展成果，实现可持续发展目标。

最近关于非盟-联合国伙伴关系的讨论主要集中在非盟和平支助行动的筹资问题上。事实上，联合国和非盟在预防、管理和解决冲突方面能力迥异。只有通过互补，我们才能可持续地解决构成安理会议程主要部分的许多冲突。为此，非盟成员国通过为非盟和平基金调动资源来分担负担。将我们的承诺转化为行动并确保为非盟和平支助行动提供可预测、灵活和可持续的资金仍然至关重要。我们敦促安理会在这方面采取具体措施。

然而，同样重要的是，要强调筹资问题只是联合国-非盟战略伙伴关系的一个方面。我们在继续寻求创新筹资解决办法时，还必须考虑两个组织在应对冲突周期的一系列可行对策方面开展合作的各种可能性。非洲和平与安全架构在整个和平进程中有五大支柱，包括调解和预防外交。联合国和非盟可以再接再厉，提高非盟和次区域组织的机构能力，从而加强这些工具。

在这方面，我们敦促在工作层面开展更密切的合作和战略对话、伙伴关系和更经常的意见交流，以加强我们的预防外交能力。需要开展更多工作来加强非盟和政府间发展组织等次区域组织的预警、预防冲突和预防外交努力。

在这方面，我们注意到与非盟和平与安全理事会的年度协商会议继续取得进展，此外还有高级官员的联合实地访问、更频繁的信息交流、对任务授权和任务延期的更深入协商以及秘书处与非盟委员会更多的协作等方面的进展。在应对挑战时，我们必须始终以《联合国宪章》为指导，该宪章特别呼吁各方利用"区域机关或区域办法"，作为解决争端的第一步。近年来，安理会认识到非盟的比较优势，并遵循辅助性原则，表示支持非洲问题非洲人解决。重要的是，非盟的比较优势应该被当成应对非洲冲突的第一手段而得到最佳利用。因此，安理会必须始终努力确保这一崇高格言不被遗忘并沦为一句口号。

最后，我要借此机会简单谈谈我国的局势。

首先我要强调，埃塞俄比亚政府理解本国宪法规定的确保公民安全和福祉这一首要责任。必须同样明确认识到，政府有责任保护和维持宪法秩序。人们常常忘记，埃塞俄比亚在我国国防部队遭到攻击并被遣散后被迫开展了一场执法行动。

第二，埃塞俄比亚政府严肃对待侵犯人权和性暴力的指控。在这方面，已成立并部署了一支多机构工作队来调查这些指控。此外，埃塞俄比亚人权委员会与联合国人权事务高级专员办事处签署了一项协议，共同开展调查，以确保问责并将犯罪人员绳之以法。那些经认定犯下侵犯行为的人将被依法追究全部责任。我们必须等待调查结果，不得先入为主，在调查结束前不得公开宣布或认定责任。

埃塞俄比亚决心重建这一区域，应对提格雷人民的人道主义需求，恢复基础设施和服务，最重要的是要遏制与冲突有关的性暴力，向受害者提供必要支持。我们呼吁国际社会团结支持政府努力应对我国各地日益增加的人道主义需求，扩大各种援助，以满足受影响群体的需求。

最重要的是，我们敦促安理会成员尊重埃塞俄比亚的主权、政治独立、领土完整和统一。我们在今天公开辩论会发表的内容中，呼吁所有人了解并支持埃塞俄比亚政府以及各区域领导人和组织采取的积极措施。

附件30

格鲁吉亚常驻联合国代表团的发言

我们感谢主席国越南召开今天的高级别公开辩论会。

区域组织在预防冲突、冲突后恢复、重建和发展方面发挥着特殊作用，因为它们更有能力应对区域和次区域环境带来的特殊挑战。加强区域组织与联合国的协调可以成为发展和平、安全世界的基石。

关于本区域，深化联合国与欧洲安全与合作组织（欧安组织）的实际合作至关重要。根据《联合国宪章》第八章，欧安组织是世界上最大的区域安全组织，拥有一套用于预防和预警目的的有用工具。

欧洲委员会在监测和确定与保护人权有关的需求方面的作用在区域背景下也至关重要，特别是在冲突和冲突后局势中，在这些情况下，严重侵犯人权的风险可能危及冲突后恢复和建设和平。话虽如此，我们高度重视欧洲委员会秘书长提供的综合报告，以及欧洲委员会部长代表委员会通过的关于俄罗斯占领下格鲁吉亚地区的安全和人权状况的决定。

过去三十年俄罗斯对其邻国咄咄逼人的行为举止严重损害了欧洲的安全架构。持续的非法军事侵略和随后对格鲁吉亚部分地区的占领以及对乌克兰不可分割的主权领土的占领与吞并仍应引起国际社会的警醒。

在此背景下，我们极其关切近期俄罗斯违反停火行为的增多，包括在乌克兰东部导致人员死亡的事件和俄罗斯军队在乌克兰东部边界一带及被非法占领的乌克兰克里米亚空前的军事集结。俄罗斯拒绝按照《维也纳文件》第三章的要求，提供这些非常军事行动的充足信息，这再次证明俄罗斯无视其国际承诺。

俄罗斯在本地区的破坏性行为还反映在它阻挠冲突的预防与解决，包括阻挠实地的国际安全和监测机制。俄罗斯对我国进行全面军事侵略后不久，就撤回了对欧安组织驻俄罗斯Gukovot和顿涅茨克检查站的观察团的支持和对联合国格鲁吉亚观察团的支持，尽管这两个特派团在预防冲突和解决冲突以及为饱受冲突摧残的社区建立信任提供沃土方面开展了宝贵的工作。

此外，俄罗斯还拒绝为2008年8月12日欧洲联盟调解达成的停火协议所设的国际安全机制、即欧洲联盟监测团提供准入。尽管任务授权规定，监测双方在格鲁吉亚国际公认边界内的全境遵守协议的情况，但是俄罗斯联盟却利用它对被占领领土的实际控制，拒绝特派团进入格鲁吉亚的阿布哈兹和茨欣瓦利/南奥塞梯地区。

俄罗斯表现出抗拒解决冲突的另一个方面是日内瓦国际讨论—这是一个由欧洲联盟（欧盟）、联合国和欧安组织担任共同主席的模式，它的启动是为了执行2008年8月12日俄罗斯和格鲁吉亚之间的停火协议。尽管过去13年来格鲁吉亚、共同主席及其各自代表的组织以及美国持续做出努力，但是由于俄

罗斯缺乏政治意愿, 没有取得任何进展。此外, 俄罗斯一直蓄意阻碍可能取得的进展, 把纯粹的人道主义问题政治化, 阻挠进行有意义的讨论。

不幸的是, 日内瓦国际讨论这个模式、包括联合国-欧安组织在解决冲突中的合作尚未得到充分利用。即使在这种黯淡的形势下, 格鲁吉亚仍致力于和平解决冲突和采取建立信任措施。

最后, 请允许我再次利用这个重要平台, 呼吁俄罗斯停止它对我国及广大地区的侵略行为和挑衅, 遵守国际法的基本规范和原则—首先也最重要的是, 开始执行欧盟调解达成的2008年8月12日的停火协议。只有增加对俄罗斯的国际施压, 才能做到这一点。

附件31

加纳常驻联合国副代表Carolyn Oppong-Ntiri的发言

加纳与其它会员国一道，祝贺越南担任安全理事会4月份主席。我们还欢迎本次辩论会的话题，相信侧重于“加强联合国与区域和次区域组织的合作以在预防和解决冲突方面增强建立信任与对话”这个主题是恰当的，将有助于加强国际社会处理维和挑战的决心。

作为一个从1960年至今在联合国区域维和方面有着长期和自豪传统的部队和警察派遣国，加纳珍视联合国同区域和次区域组织在处理维和挑战方面的合作与伙伴关系。

我们肯定迄今通过各种改革和举措在加强维和人员和整个维和的安全与安保方面取得的进展。但是，我们仍受到各种现有和新兴威胁的挑战，包括复杂和旷日持久的冲突、恐怖主义、网络犯罪以及气候变化。近期世界多地、包括萨赫勒的紧张和冲突升级，表明还需要做更多的工作。冠状病毒病疫情也加剧了冲突地区的人道主义局势，给我们的维和人员带来更多困难。

加纳关切最近多个冲突地区、包括联合国马里多层面综合稳定团和联合国中非共和国和乍得特派团的维和人员伤亡。我们的维和人员不幸牺牲应冷峻地提醒我们：对和平行动进行投入、深化联合国同区域和次区域组织的合作与伙伴关系以便保护我们的维和人员非常重要。加纳赞扬以身殉职的勇敢的维和人员。我们还缅怀所有不顾这些威胁，为拯救他人生命而献身的人。

当我们了解冲突的具体背景时，将更好地对冲突的处理。因此，我们认为，区域组织在把联合国的整体指导方针转用于特定的区域格局从而确保和平解决冲突方面可发挥关键作用。因此，我们愿强调加强联合国同区域和次区域组织的合作对于应对维和挑战的重要性。加强联合国同非洲联盟（非盟）、欧洲联盟、东南亚国家联盟（东盟）以及西非国家经济共同体（西非经共体）等区域组织在现有伙伴框架内的合作依然举足轻重。这些伙伴关系对于成功执行维和任务至关重要。

我们还赞赏地注意到安全理事会2020年12月4日的主席声明（S/PRST/2020/11），它支持了“联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面合作”的适切性。声明肯定了非洲成员国和次区域组织在联合国和其它国际伙伴的宝贵支持下，为打击恐怖主义和暴力极端主义所做的努力，特别是通过部署非洲联盟索马里特派团、乍得湖流域多国联合特遣队、萨赫勒五国集团联合部队以及努瓦克肖特和吉布提进程。

此外，我们支持这样的看法，即：如果联合国同非盟以及该大陆的其它区域和次区域集团保持合作的话，非洲联盟消除该大陆冲突的决心是能够实现的。我们肯定并且欢迎这两个组织的成员国的支持，这种支持推动我们在可持续地解决非洲冲突、使该大陆走上实现《2030年可持续发展议程》和《非洲联盟2063年议程》目标的道路上取得了重要成果。

我们肯定维和行动取得的有限进展，同时也关切地注意到最近一些冲突地区紧张局势的升级，这在一定程度上可能是因为各行为体缺乏政治意愿。毫无疑问，维持和平方面有效合作和伙伴关系的关键因素之一是发挥政治的首要作用。因此，我们肯定在2018年秘书长发起“以行动促维和”倡议后在维持和平方面取得的进展，也欢迎于2021年3月发起旨在进一步巩固已取得进展的“以行动促维和+”。

我们赞同以行动促维和+中提出的优先事项，包括保证集体一致支持政治战略，确保维和人员有适当的能力和正确的心态，并对维和人员实行问责。会员国、区域和次区域组织就新的优先事项开展合作和支持，将进一步加快实现《共同承诺宣言》所有八个专题领域的进展。

和平解决冲突的另一个关键因素是促进建立信任措施和冲突各方之间的对话。建立信任措施包括各方就交流信息以及核查与冲突有关的军事、文化和政治活动达成一致。这种机制为减少冲突各方的恐惧、焦虑和猜疑提供了机会，对于深化和平解决冲突方面的合作和伙伴关系至关重要。

我们呼吁重申对所有形式的建立信任措施的承诺，同时认为，不应忽视建立信任措施的政治方面，因为它们通过权力分享、选举改革和权力下放等措施建立对政治制度的信心。它们促进包容，使冲突各方能够进行政治交流和学习，这有助于和平解决冲突。

在次区域一级，作为西非经共体现任主席，加纳继续开展合作并领导干预行动，为本次区域带来稳定，包括在建立马里过渡政府方面发挥作用，该政府明显使该国实现了一定程度的正常化。纳纳·阿多·丹夸·阿库福—阿多总统阁下在其他国家元首的支持下在本次区域政治危机期间发挥的调解作用是一个例子，说明利益攸关方的领导、合作和伙伴关系能够为打破区域僵局、造福整个次区域和非洲大陆做出什么贡献。

展望未来，加纳欢迎呼吁考虑与联合国政治和建设和平事务部的官员以及各区域组织负责人举行对话，讨论如何在联合国系统和区域组织的调解机构之间实现协同增效。这将有助于就各种区域方法交流想法，包括东盟解决冲突的建立信任办法以及非盟和西非经共体倡导的方法，这只是其中几个例子。

包容性对于深化合作和伙伴关系至关重要。在这方面，我们赞同将妇女和性别平等观点充分纳入所有和平与安全努力之中。因此，我们鼓励会员国在和平行动中部署更多女性人员，以帮助和平解决冲突，并给关于妇女赋权的两项里程碑式的决定，即关于妇女与和平与安全的第1325(2000)号决议以及《北京宣言》和《行动纲要》带来意义。

最后，加纳赞扬越南组织关于这一非常重要的议题的辩论会。我们向安理会主席越南和国际社会保证，我们作为西非经共体现任主席，承诺继续促进和支持旨在深化联合国与其他区域集团之间合作与伙伴关系的倡议和努力。这的确是实现和平解决冲突和当代其他全球挑战的最可靠的方式。

附件32

危地马拉常驻联合国代表团的发言

危地马拉谨感谢2021年4月份担任安全理事会主席的越南社会主义共和国代表团以视频会议方式召开今天的高级别公开辩论会。我们也要感谢所有通报人所作的通报。

我国代表团借此机会强调《联合国宪章》第二条第三款，该款为对话及和平解决争端铺平了道路，并从那时起一直影响着区域和次区域组织。危地马拉认为，联合国与区域和次区域组织的合作对于防止冲突的爆发、升级、持续和复发至关重要。全球和区域论坛提供了协调旨在应对和平与稳定威胁的国际对策的重要平台。

区域和次区域组织已经表明，它们更加了解当地局势，因此可以被视为更加合理的调解人和召集人，因为当地行为体比远处的行为体更有可能坚定致力于达成协议和落实成果。这些组织也有助于为开展维和特派团或特别政治任务进行联合分析和有效战略规划，从而加强特派团政治战略的一致性，更好地协调建设和平工作，确保这些努力的一致性和互补性。

危地马拉高度重视建立信任措施发挥的作用，这些措施对于国家间和平共处与合作至关重要。为此，2005年9月7日，在美洲国家组织的主持下，危地马拉签署了《伯利兹与危地马拉谈判和建立信任措施框架协定》。这项《协定》促使危地马拉和伯利兹于2019年6月7日通过一项特别协定向国际法院提交了危地马拉的领土、岛屿和海域主张。

中美洲一体化体系于30年前成立，其根本目标是实现区域和平、自由、民主和发展，在联合国的支持下，帮助本地区推动了和平与民主化进程并走上了可持续发展的道路。该体系还通过《中美洲民主安全框架条约》，考虑制定一项旨在执行本地区各国建立信任措施的永久方案。

2021年下半年，危地马拉将担任中美洲一体化体系临时主席，此时恰逢庆祝中美洲独立200周年。中美洲独立是一个历史里程碑，我们的现代、自由、民主和主权国家从中诞生。这将是我们加强一体化努力的机会，因此也将让我们有机会提高应对这一困难时期的挑战的能力。

附件33

印度尼西亚常驻联合国副代表穆罕默德·科巴的发言

请允许我感谢越南召开今天的会议。我们还感谢各位通报者发表的看法。

今天的会议使我们有机会更好地了解和学习各区域和次区域组织为加强建立信任和对话而采用的最佳做法。区域和次区域组织是区域和全球和平、安全与发展的重要构件。因此，印度尼西亚极为重视东南亚国家联盟(东盟)为确保本区域和平与稳定而发挥的至关重要的作用。在这方面，请允许我强调三个要点。

第一，关于东盟对和平与安全的集体贡献，东盟在防止我们区域出现的任何局势演变成为冲突方面发挥了无可争议的作用。东盟形成了对话和建立共识的文化，作为减少猜忌和维护和平与稳定的手段。促进和维护和平与安全，以及合作应对传统和非传统挑战，是通过东盟主导的若干机制进行的。

东盟还致力于根据国际法和平解决领土和海洋争端。这就是所谓的“东盟方式”。出于这一原因，我们认为，可以向东盟学习许多东西，而东盟通过加强与联合国和其他区域组织的对话，也将能够应对新挑战。

第二，关于促进伙伴关系和“东盟方式”，随着我们的世界变得更加相互联系，有关区域的国家和区域外的国家之间的伙伴关系至关重要。在这方面，我高兴地指出，东盟与联合国的伙伴关系不仅包括政治支柱，而且还包括经济支柱和社会文化支柱。我期待东盟和联合国就共同关心的各种问题加强伙伴关系。

我们寻求让本区域以外的国家参与进来，与东盟合作，为维护本区域的和平、稳定和繁荣作出贡献。我们还对各国加入《东南亚友好合作条约》感到高兴，该条约是规范本区域国家间关系的行为守则。

印度尼西亚还极为重视如《东盟2025年愿景》所概述的切实执行《东南亚无核武器区条约》及其《行动计划》。通过印度尼西亚倡导的《东盟印度洋-太平洋展望》，这体现了我们确保东盟在这个不断进化的区域架构中保持团结、处于核心位置和发挥领导作用的决心。

第三，关于需要采取综合性、建设性和战略性办法的问题，2011年通过的第三项《东盟协和宣言》，也称《巴厘第三协约》，强调东盟是寻求应对共同关心和关切的全球主要问题的全球社会的组成部分。不过，建立本区域社会文化特性不能一蹴而就，实现这样一个愿景需要区域内外国家共同努力处理复杂而棘手的问题。

东盟正极为关切地注视着缅甸局势。东盟仍然承诺并将继续尽最大努力，根据《东盟宪章》和《联合国宪章》，帮助找到解决办法，并以积极、和平与建设性的方式援助缅甸。

重要的是, 包括安全理事会在内的联合国和国际社会应与东盟齐心协力, 通过创造有利于各方开始沟通、对话与和解的条件找到解决办法。多年来, 东盟已经证明, 它能够在本区域和全球层面带来和平、繁荣与团结。

展望未来, 我们设想在分享处理共同关心的问题的“东盟方式”方面发挥更大作用。我们是全球社会的一部分。作为全球社会负责任的成员, 我们将继续为设法应对全球挑战作出贡献。

附件34

法语国家国际组织常驻联合国观察员办事处的发言

[原件:法文]

如《法语国家组织宪章》所载，法语国家组织成员国和政府赋予法语国家组织一项使命，那就是协助“建立和发展民主；预防、管控和解决冲突；以及支持法治和人权”。

这项旨在预防和应对法语世界国家危机和冲突的行动，是与国际伙伴、首先是联合国密切合作开展的。

2020年9月8日在尼日尔担任安全理事会主席期间举行的安全理事会关于联合国同法语国家组织的合作的首次公开辩论会(见S/2020/893)，强调了法语国家组织对国际和平与安全的贡献。法语国家组织秘书长路易丝·穆希基瓦博女士阁下所作的介绍性通报强调了以下几点。

法语国家组织是属于《联合国宪章》第八章含义范畴的区域组织，但实际上是跨国组织，因为它把存在于五个大洲的88个国家和政府聚集在一起。它是文化多样性的大熔炉，这使合作和团结成为其行动的指导原则，特别是在政治和外交领域。

法语国家组织拥有特殊的优势:了解法语国家的社会文化和政治背景，与当地行为体建立了信任关系，以及拥有多样化的专门知识网络，这使它能够以灵活和尽可能贴近需求的方式进行干预。

在安全理事会2020年9月8日公开辩论会上，法语国家组织秘书长呼吁大家参与，以确保文化和语言多样性被充分视为多边体系的基本价值。因此，在今天的高级别公开辩论会上，法语国家组织荣幸地谈谈以下想法和优先事项，为思考如何加强信任和对话，从而增强预防性外交的实效建言献策。

需要再次强调语言和文化问题在支持预防及和平解决危机和冲突的国际行动中的重要性。多边主义的活力和效力取决于其推动各国进行真正对话的能力。使用多种语文是有效多边主义的核心所在，因为这使人类各种特殊性和经历得到重视，而正是这些特殊性和经历造就了多边体系的丰富多彩。必须维护所有人的平衡、尊严和平等。因此，国际机构从本质上说就是为了进行对话和谈判。

良好的地域和语言代表性，以及男女平等，是人们对多边行动抱有信心的条件。这是东道国以及当地居民和民间社会真正理解和接受国际行动的条件。

语言是拉近国际行动与人民的距离所必不可少的工具。语言对实质和政策有影响，是国家把国际承诺视为己任的先决条件。

必须在相辅相成的集体协作中纳入危机预防和管理工作，以提高效率。应加深对每个国际和区域组织工作特长的了解，并应发展各组织之间的伙伴

关系。了解每个国际和区域组织的具体特点和增效作用，是深化各组织之间伙伴关系以及采取有效国际行动预防和解决危机和冲突的一个关键因素。

法语世界倡导的协调一致做法与联合国秘书长呼吁的发展网络化多边主义完全一致。正是基于这种价值观，法语国家组织秘书长直接或通过派遣特别代表和特使采取预防性外交行动，以防止紧张局势升级，并推动各方之间的对话。

因此，在2012年以来的数年中，法语国家组织一直参与中非共和国事务，以便与其次区域、区域和国际伙伴一道，为支持和平进程做出贡献。这一努力仍在继续，并正在加强，具体表现为国际社会正在为执行2019年2月6日在班吉签署的《中非共和国和平与和解政治协议》提供支持。

同样本着这一精神，法语国家组织秘书长主动让非洲联盟委员会主席和英联邦秘书长参与法语国家推动和平解决喀麦隆西北和西南地区危机的努力。因此，三位领导人于2019年11月对喀麦隆进行了联合访问，以鼓励各方保持喀麦隆当局发起的对话——即2019年9月至10月的重大全国对话——的势头，并为喀麦隆伙伴提供支持。正在与联合国一道，继续推进这些协调一致的努力。

自2019年以来，法语世界还参与寻找支持海地克服影响该法语国家组织创始成员国的多层面危机的办法。秘书长最近在3月初派出的一个实况调查和接触团会见了海地所有利益攸关方，呼吁进行建设性对话，以期组织即将举行的选举。

最后，法语世界还与马里并肩努力，支持当前的过渡进程。秘书长已任命一名特使监测该国局势。法语国家组织正在与实地的国际伙伴——联合国、非洲联盟、西非国家经济共同体和欧洲联盟——密切合作。

在更广泛的萨赫勒区域，法语国家组织致力于同萨赫勒五国集团常设秘书处在治理、稳定以及打击激进化现象和暴力极端主义等领域密切合作。此种合作包括在2021年在萨赫勒建立一个青年广播电台。该电台将向萨赫勒五国集团成员国的青年广播，以加强公民意识，促进青年参与公共辩论。

在利用地方合作潜力支持各国民主进程方面，法语国家组织向其成员国促进民主、法治和善治的机构提供结构性支持。它利用法语专家库促进地方合作，这个专家库已通过各种途径——特别是其机构网络——得到加强。

这是一个独特的制度，将司法、监管和调解机构以及促进和保护人权的组织汇集在一起。其目的是使法语国家组织能够长期利用大量的技能和专门知识，本着分享良好做法的精神，迅速将其提供给会员国。这项实质性工作有助于加强对民主发展至关重要的体制框架。

法语国家组织还积极参与支持法语世界的选举进程。在许多成员国，选举的最后期限造成紧张局势，可能导致重大政治危机。因此，法语国家组织制定了一项专门方案，以支持和从结构上加强参与筹备和举行选举的行为

体——选举委员会、宪法法院、媒体监管部门、政治行为体和民间社会——的能力。法语国家组织努力加强这些行为体管理选举进程关键阶段的能力, 如编制选举登记册以及报告选举结果和选举争端的能力, 从而使自由、公正、透明的选举得以举行。

附件35

伊朗伊斯兰共和国常驻联合国代表马吉德·塔赫特·拉万希的发言

维护国际和平与安全在《联合国宪章》中占有突出地位,《宪章》又高度重视防止对和平的威胁及和平解决国际争端。尽管维护国际和平与安全的首要责任被授予了安全理事会,但根据《宪章》第八章,也为“区域安排或机构”保留了参与处理此类问题的机会。

因此,考虑到区域和国际和平与安全遭受的威胁日益增多,应适当考虑利用区域组织的能力来预防及和平解决国际争端和冲突。我们认为,安理会既不能无视区域安排在预防和解决冲突方面的潜力,也不能以此类安排取代安理会。因此,必须将求助于区域组织视为安全理事会履行其基于《宪章》的职责的辅助和补充手段。

虽然我们可以回顾某些区域组织在区域层面建立信任、促进对话以及预防或解决国际争端方面发挥的典范作用,但很明显,此类努力的成功在很大程度上主要取决于有关区域机构的实际技术、专业、法律和政治能力。同样,有关区域组织的独立性、公正性、专业性和基于规则的办法也是其加强区域信任和对话的努力取得成功和效力的关键。

因此,所有打算开展《宪章》第八章授权活动的区域安排或机构都必须完全按照《宪章》行事,严格遵守透明度原则,认真避免政治化和选择性做法。还必须强调的是,根据《宪章》第五十二条第二项,只能针对有关区域安排或机构的成员,并且当然要在相关成员的明确同意下,开展第八章授权的活动。

此外,此类安排不得被试图将其意愿强加给有关区域国家的成员——无论是有关区域机构的成员,还是非成员——滥用。那种做法非但不会建立信任,实际上反而会导致不信任。同样,《宪章》第五十三条第一项规定,“如无安全理事会之授权,不得依区域办法或由区域机关采取任何执行行动”。

除区域组织外,区域各国也可在发起区域对话、建立信任和信心、解决争端以及预防和解决冲突等方面发挥重要作用。在波斯湾这样一个动荡的区域,这一点至关重要,因为它没有一个囊括本区域所有国家的区域组织。

在这种情况下,在大会第七十四届会议期间,伊朗伊斯兰共和国总统提出了名为“HOPE”的霍尔木兹和平倡议,其目标是在本区域启动真正的对话,区域各国在相互尊重、包容以及遵守对话、相互尊重、尊重主权、领土完整和国际边界不可侵犯、和平解决所有争端、反对使用和威胁使用武力、不进行侵略和不干涉它国内政或对外事务,以及反对和不参加针对它国的联盟和同盟等共同原则的基础上进行建设性接触。

迄今为止,该倡议已经得到地区一些国家的积极反应,确实可以成为波斯湾区域所有国家共同努力增进区域安全、稳定和繁荣的合适平台。伊朗伊斯兰

共和国随时准备在第598（1987）号决议的框架内与地区国家和联合国充分对话，讨论“HOPE”倡议所涉及的各方面问题。

附件36

意大利常驻联合国代表团的发言

意大利赞同欧洲联盟的发言(附件21)。

意大利感谢越南政府组织本次公开辩论会。要在充满挑战的冠状病毒病大流行时期加倍努力预防冲突，就需要聚焦区域和次区域组织的比较优势，这些优势使其得以为启动预警机制、促进建立信任措施和对话做出更好准备。

意大利坚信，根据《联合国宪章》第八章，联合国与区域和次区域组织建立牢固的伙伴关系，对于建立有效和高效的和平架构至关重要。与非洲联盟(非盟)和非洲区域经济共同体的伙伴关系特别重要，因为非洲大陆的危机在安全理事会议程所列问题中仍占多数。

意大利一贯强调必须在相互尊重、共同价值观和比较优势的基础上进一步加强联合国与非洲联盟的联系。寻找可持续的长期解决方案需要加强非洲的主人翁精神。这就是联合国应协助加强非洲和平与安全架构的原因所在。值得指出的是，意大利全力致力于通过财政援助、培训和能力建设方案来支持和平与安全架构。

在这方面，还必须指出，意大利仍然支持将联合国分摊会费用于非洲领导的和平行动，条件是在部队筹备、培训、装备、财务透明度、遵守人权、操守和纪律方面达到适当标准。

在此情况下，应该处理非洲在联合国机构中的存在这一问题。现在是结束安全理事会对非洲的历史不公的时候了。意大利作为“团结谋共识”集团的成员，认识到非洲希望在改革后的安全理事会中拥有更多代表权的诉求有据可依，也希望在改革安全理事会这一重要问题上加强与非洲国家的合作，增强安理会的代表性、民主性、问责度、透明度和有效性。

在充分支持加强联合国-非盟战略关系的同时，意大利还想强调联合国-欧盟-非盟三方合作的重要性，事实证明实地这种合作非常有效。三角合作有待进一步深化。

联合国和欧洲联盟在预防冲突和建设和平方面有着悠久的合作历史。自联合国成立以来，欧盟及其成员国在支持联合国、促进基于规则的国际秩序方面发挥了至关重要的作用。意大利充分支持在危机管理和预防战略伙伴关系框架内，考虑到其行动的互补性，加强这种关系。

意大利相信联合国与北约的伙伴关系应牢不可破——最近北约成员国外交部长在3月23日至24日发表的声明中重申了这一关系的现实意义——并相信应加强联合国和欧洲安全与合作组织(欧安组织)的合作，我们在2018担任欧安组织主席期间积极推动了这一合作。

重申联合国与欧洲委员会的长期合作也很重要。这两个组织的价值观和目标有着明显的互补性, 特别是在争取民主、法治以及促进和保护人权与基本自由的斗争中。意大利将在今年晚些时候担任部长委员会主席期间, 努力进一步加强这种关系。

事实证明, 东南亚国家联盟（东盟）在增进其成员国之间以及与其他伙伴的信任与信心方面发挥了重要作用。作为东盟的发展伙伴, 意大利随时准备支持联合国与东盟进行更紧密的合作。

最后, 必须指出, 联合国与区域机构的有效合作应越来越侧重于预防这一层面。在这方面, 我们谨重申意大利全力支持秘书长的改革行动, 并全面、有机地基于涵盖安全、人权和发展这些支柱性工作的整体方针来执行其《和平纲领》。只有得到加强的联合国才能在多边系统中有效发挥其关键作用, 促进和平与安全、人权以及可持续和包容性发展。

附件37

日本常驻联合国代表石兼公博的发言

主席先生，我感谢你召集本次重要会议，我也感谢通报人的高见。

冠状病毒病爆发已有一年多了，继续对人类安全构成严重威胁。鉴于疫情的巨大影响，国际社会要采取的最紧迫行动之一应该是全面执行秘书长和安全理事会随后各项决议所要求的全球停火。可悲的是，很多地方都没有实现停火。日本是发表声明支持秘书长呼吁的共同发起者之一——172个会员国和观察员加入到了日本的行列——再次呼吁冲突各方酌情在区域和次区域组织的帮助下忠实执行全球停火。

实际上，如果联合国与区域和次区域组织按照《联合国宪章》第八章以互补方式开展工作，就可以在和平解决当地争端方面实现重要的协同效应。即使在疫情期间，也在这方面做出了显著努力。例如，西非国家经济共同体（西非经共体）去年夏天针对马里局势提供了斡旋，同时与联合国马里多层面综合稳定团密切合作。联合国同非洲联盟在达尔富尔和索马里的合作是另一个很好的例子。日本赞扬非洲联盟和西非经共体和政府间发展组织等非洲次区域机构与联合国等国际伙伴合作为实现非洲大陆的和平与稳定所作的艰苦努力。

日本支持依照联合国关于和平解决争端和法治等原则，加强区域和次区域机构在维护和平与安全方面的作用。我们认为，这些实体与有关国家的人民和政府一道，能够而且应该促进建立信任措施并促进能力和机构建设，在保持和加强和平与稳定方面发挥不可或缺的作用。

自2019年在第七次非洲发展问题东京国际会议(东京会议)上启动《非洲和平与稳定新方法》以来，日本一直在推动这一方法，并支持非洲区域和次区域机构。我们加入了萨赫勒联盟，并在上月部长级会议上宣布了一项新的约8000万美元的人道主义和发展援助一揽子计划。日本还支持维持和平培训中心，为许多非洲国家警察和司法部门的人力资源开发提供援助。展望将于明年在突尼斯举行的第八次东京会议，日本将进一步支持非洲在《非洲和平与稳定新方法》范畴内作出的努力。

2019年，东南亚国家联盟(东盟)发表了“东盟对印度-太平洋的展望”，旨在该地区建立战略信任。日本和东盟重申，该“展望”与日本关于自由开放的印度-太平洋地区的理念有着共同的基本原则，日本完全支持这一“展望”。日本和东盟将密切合作，促进该地区的和平与稳定，包括预防和解决冲突。本月，日本和越南在东盟国防部长扩大会议框架内，共同主持召开了维持和平行动专家工作组会议。两国计划在2023年举行维和行动联合演习，这将有助于联合国维和行动。过去十年来，日本还支持东盟灾害管理人道主义救援协调中心的建立和运作，该中心稳步促进了该地区的和平与稳定。

最后但同样重要的是, 日本赞赏并欢迎东盟为解决缅甸当前局势所作的努力。日本致力于与该地区内外的伙伴密切合作, 发挥自己的作用, 促进缅甸早日恢复和平, 推动体现缅甸人民愿望的民主进程。

附件38

哈萨克斯坦常驻联合国代表马格詹·伊利亚索夫的发言

我们感谢主席国越南组织并主持本次公开辩论会，讨论“联合国与区域和次区域组织加强合作，加强建立信任和对话以预防和解决冲突”这一主题。

解决和平、安全和预防冲突问题一直是哈萨克斯坦的优先事项，在我国2017年至2018年担任安全理事会成员期间也是如此。我国认为，联合国与区域和次区域组织的合作问题是国际安全和预防冲突领域的一个关键优先事项。在冠状病毒病(COVID-19)大流行以及国际紧张局势显著加剧的情况下，这种合作尤其重要。

因此，必须加强和调动联合国在处理世界秩序事务中的主导作用。在这方面，联合国与区域和次区域组织在预防冲突领域开展有效合作，可以发挥重要作用。各大洲和大型区域组织在联合国主持下建立信任和互利合作的问题正在得到关注。

哈萨克斯坦是2021年至2022年亚洲相互协作与建立信任措施会议(亚信会议)主席国。亚信会议是一个独特的多边平台，旨在通过成员国间的对话、合作和建立信任措施，在亚洲大陆创造一个安全的空间。目前，亚信会议有27个成员国，占亚洲近90%的领土和人口。八个国家和包括联合国在内的五个国际组织拥有观察员地位。

关于《联合国宪章》第八章，亚信会议作为一个政府间论坛，旨在帮助维护国际和平与安全。我们申明，亚信会议依照《阿拉木图文件》规定，完全遵守《宪章》和国际法原则。自2007年以来，亚信会议一直是联合国大会观察员。亚信会议与联合国毒品和犯罪问题办公室签署了一份谅解备忘录，并定期参加亚洲及太平洋经济社会委员会和联合国环境规划署等联合国机构的活动。

目前，世界面临前所未有的威胁，偏向一方的做法显然未能领导国际社会，在此之后，事实证明多样性和包容性是最为重要的。全球有众多无法靠单方面解决的问题，COVID-19疫情和气候变化只是其中两个问题。建立信任作为预防性外交、和平解决争端和多边合作的工具，是亚信会议促进实现联合国全球安全目标的核心要素。

哈萨克斯坦作为亚信会议主席国，特别重视落实执行《建立信任措施目录》，以期调动资金和努力，促进结构性经济转型、出口多样化以及从COVID-19疫情中复苏。该《目录》是促进亚信会议目标和宗旨的基本工具。目前，我们根据最近的事态发展，对流行病安全、公共卫生保护、药品、数字化以及按亚信会议模式扩大人道主义和社会互动等领域发展合作的问题进行更新调整。

鉴于亚洲局势不断变化，亚信会议将推动全球进程和联合国议程，特别是《2030年议程》及其17个可持续发展目标，以及加速实施可持续发展目标的十年行动，重点是促进增强妇女和青年权能以及减缓气候变化。因此，亚信会议成员国采取的措施将有助于联合国在这方面作出努力。因此，至关重要的是，必须执行《联合国全球反恐战略》，主管反恐事务副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫先生阁下在给哈萨克斯坦常驻联合国代表团和亚信会议组织的主题为“如何在亚洲建立更强大的信任，使亚信会议更好地应对21世纪的挑战”的会议与会者的视频致辞中提到了这一点，亚信会议成员国和观察员以及亚太集团参加了这次会议。

亚信会议成员国已经在进行谈判，以期最终确定亚信会议执行《联合国全球反恐战略》的行动计划。我们相信，拟议的亚信会议行动计划将使成员国能够协调打击恐怖主义的努力。

秘书长安东尼奥·古特雷斯的新和平议程以及裁军议程和维持和平改革同样具有重要意义，这些问题对亚信会议地区也十分重要。哈萨克斯坦计划组织讨论，就裁军与和平改革领域的新议程交换意见。

我们认为，在联合国与区域和次区域组织在预防冲突领域的联合行动中，亚信会议和联合国的互动有可能达到更高程度的合作。

哈萨克斯坦作为亚信会议发起国和主席国，将发挥团结一致的作用，努力加强联合国与亚洲国家之间的互利合作。

附件39

黎巴嫩常驻联合国代表阿迈勒·穆达拉里的发言

我们感谢越南常驻代表团召开本次公开辩论会，并借此机会感谢越南国家主席主持本次辩论会。我们也感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯和前秘书长潘基文的宝贵通报。

作为多边主义促进和平的坚定支持者，黎巴嫩认为，加强联合国与区域和次区域组织之间的合作是一个重要组成部分。《联合国宪章》第八章规定的区域安排是维护和平与安全工具箱的一部分。正如前秘书长布特罗斯·布特罗斯—加利曾经说过的那样，

> "区域行动不仅可以减轻安全理事会的负担，而且还有助于在国际事务中加深参与感、共识和民主化"。

加强合作可以更好地进一步促进积极预防和遵守国际义务，也更有利于解决冲突。自联合国成立以来，历史上不时出现区域组织在世界所有地区的冲突中进行这种合作的例子。只要提及阿拉伯国家联盟在1989年缔结《塔伊夫协议》方面所起的决定性作用就足够了，该协议结束了黎巴嫩长达15年的血腥内战。最近，这种合作和团结在贝鲁特港爆炸悲剧之后得到了最好的体现。

正如许多人一贯表示的那样，区域和次区域组织拥有具体的知识和独特的见解，加强伙伴关系证明是有益和有价值的。

在进一步促进积极预防、建立信任措施和解决冲突努力的过程中，合作必须寻求解决冲突根源并促进机构建设。它必须确保包容性参与，这种合作应扩展到民间社会、妇女和青年领导的组织以及学术界。它们在促进预防文化方面发挥着关键作用。

自这一大流行病爆发以来，多边体系不尽人意。由于缺乏对这场大流行病的有力应对，设想在诸如我们正在经历的那种紧急情况和紧急危机之时加强集体行动的《联合国宪章》每天都在受到损害，推广全球疫苗接种方面的两种速度就是明证。

推广接种疫苗无疑是一个今天加强合作比以往任何时候都更相关、更需要和更紧迫的领域。区域合作可以促进全球合作并使其更加有力和富有成效。冠状病毒病大流行向我们表明，只有在区域一级开展工作和合作，才能在全球范围内找到解决办法。这是我们时代的决定性考验，我们不能失败。

附件40

列支敦士登常驻联合国副代表乔治·施帕贝尔的发言

区域组织的有效工作及与其合作对安全理事会的效力至关重要。正如在以前向安理会提交的文件中提到的那样，本机构需要在如何构思其预防和解决冲突的方法以及它开展这项工作的手段方面进行彻底改变。安理会通盘考虑整个冲突周期，可以通过在其工作中应用更全面的安全模式，更早和更好地进行预防。维护人权、鼓励在实现可持续发展目标方面取得进展以及应对气候变化，都必须被视为对确保每个人更加安全的早期投资，因此也是对和平的投资。

冠状病毒病大流行进一步强调了将人类安全视为安全理事会工作起点的必要性。它还强调，在应对这一大流行病及其后果时，需要声援、团结、透明和加强有效的国际和多边合作。从来没有这么多人同时感到如此不安全。为此开展的工作可包括安理会对全系统关于新冠疫情的负面安全影响的讨论作出贡献，包括但不限于气候和生物多样性、贫穷和饥饿、健康、教育、性别、言论自由以及信息和隐私等领域。

与人的安全相关的整体方法要求安全理事会具有更大视野。为此，与区域和次区域组织的密切合作是不可或缺的组成部分。在尽可能早的阶段，立足于当地情况的解决方案最有可能缓解紧张局势和减少冲突。我们在欧洲安全与合作组织(欧安组织)的例子中看到这一点，该组织处理安全问题的全面做法涵盖冲突周期的所有阶段。列支敦士登特别希望强调欧安组织少数民族事务高级专员的工作。他通过及早发现紧张局势，可以在潜在问题导致冲突爆发之前解决这些问题。关于东南亚国家联盟，列支敦士登赞赏其在解决缅甸不断恶化的局势方面发挥的关键作用，这一作用在安理会最近的文件中也得到了支持。区域和次区域组织也可以与安理会协同努力，扩大共同的专题优先事项——例如妇女与和平与安全，这是欧安组织轮值主席国瑞典的优先事项。

列支敦士登长期以来特别关心预防和解决与自决问题有关的冲突，这些冲突往往产生于一个国家内部各社区之间的紧张关系。自20世纪60年代以来，与自决有关的冲突约占武装冲突的50%。因此，显然有必要解决自决问题，因为这是冲突的潜在根源。注意维护少数群体的人权，必要时在一个国家内找到适当的自治形式，并确保相关社区以包容各方的方式参与预防冲突，这些都是国际社会能够帮助解决冲突的这一十分普遍但往往具有政治敏感性的层面的方式。区域和次区域组织的早期参与和对话是这方面的一个重要因素；它们及早采取行动的能力以及对相关局势中微妙的历史背景和观点的理解，可以导致更可持续的冲突预防和解决形式。

附件41

马耳他常驻联合国代表团的发言

马耳他感谢安全理事会主席国越南举行今天主题为“加强联合国与区域和次区域组织的合作以在预防和解决冲突方面增强建立信任与对话”的公开辩论会。我们也感谢今天的各位通报人分享他们宝贵的见解和经验。

《联合国宪章》第八章规定了区域组织在解决地方争端中的作用，安全理事会决议和主席声明也提到了这一点。马耳他充分认识到区域和次区域组织在预防及和平解决争端方面可以发挥的独特作用。它们是多边体系不可分割的一部分，可以通过其对本地区及其历史的独特了解做出重大贡献。

冠状病毒病大流行进一步强调了进行更多合作的必要性、集体应对的价值以及国家间信任的重要性。在这一方面，我们也欢迎安全理事会过去几个月在不同主席主持下举行的侧重于联合国与具体区域和次区域组织之间关系的辩论会。

多边主义仍然是我们所掌握的用以应对现有和即将出现的国际和平与安全挑战及威胁的最佳工具。为了优化努力，我们必须确保多边体系以明智和有效的方式运作，并利用所有参与者的能力来补充联合国和安全理事会的工作。

国际社会必须以集体和包容的方式在预防冲突领域加倍努力。建立信任措施在这方面至关重要，因为它们有助于化解现有紧张关系，促进对话和建立信任。朝着这个方向前进将加强联合国预防而非反应的能力。区域组织可以在建立国家间信任以及促进和讨论人权、性别平等和气候变化影响等重要问题方面发挥重要作用。它们还可以在向政府和公民强调和解释预防投入的价值方面发挥重要作用。全球和平与安全正在不断受到挑战，因此安理会必须继续与区域安全组织并肩努力，加强伙伴关系，并依靠它们的专门知识。

作为欧洲-大西洋区域安全合作的支柱，欧洲安全与合作组织(欧安组织)是一个宝贵的组织，可以通过它促进对话和谈判。欧安组织在三方联络小组、明斯克小组、日内瓦国际讨论和“5+2对话”等调解努力中的主导作用清楚地反映了这一点。还须重申，欧安组织驻乌克兰特别监察团是该国境内唯一一个存在和任务得到乌克兰和俄罗斯双方接受的监察团。马耳他赞扬欧安组织和联合国于2019年12月达成1993年《合作协调框架》补充协议，该协议要求两个机构共同努力应对和平与安全方面的紧迫挑战，并促进人权和基本自由。

我们高兴地注意到，近年来，非洲联盟(非盟)和联合国特使之间的工作关系，包括在外地特派团和非特派团环境中的工作关系，有了显著改善。我们鼓励这些进展，并希望与非盟的关系继续得到进一步巩固。这同样适用于东南亚国家联盟，该联盟设法就各种专题领域和问题，如性别平等、气候变化、维持和平、人权、人道主义问题和发展，与联合国各机构发展了工作关系。

马耳他坚信, 区域组织可以在促进和平与安全方面发挥切实作用。通过在区域一级促进建立信任措施, 区域组织的当地专门知识和专长一定能帮助到安全理事会的冲突预防和解决工作。我们认为, 这些举措对于进一步加强合作至关重要, 合作可以产生新方法, 在维持和平、预防冲突和解决冲突方面继续迅速做出反应, 发挥现实作用。

附件42

巴基斯坦常驻联合国代表穆尼尔·阿克兰的发言

我谨感谢越南召开安全理事会本次公开辩论会。

今天审议建立信任和对话在预防和解决冲突中的作用问题，一定会增加《联合国宪章》第八章规定的现有工具和良好做法，该章设想在安全理事会和区域机制之间建立强有力的工作关系，以维护和平与安全。

过去70年来，区域、跨区域和次区域组织在预防冲突和预警、对话和调解以及建立和平和建设和平方面的作用逐步增强。

虽然维护国际和平与安全的主要责任仍然在于安全理事会，但在《宪章》第八章的框架下，区域和次区域组织继续对安理会的作用形成补充，与之相辅相成。

区域组织和一些跨区域组织对当地冲突、政治现实和文化规范有着独特的视角和更深刻的理解，这往往使它们在预防和解决冲突方面具有相对优势。在许多情况下，它们拥有有关争端各方的信任并对它们有影响力，从而有助于执行调解和建立信任措施。

与此同时，联合国与区域组织的合作需要采取动态战略，弥补必要能力以及可预测和可持续供资方面的不足，还经常需要与安全理事会和联合国各实体进行密切对话，以协调它们的贡献，实现协同增效。

联合国与区域组织之间合作的最佳范例之一是非洲联盟(非盟)与联合国在涉及非洲和平与安全的问题上日益增强的伙伴关系。这一伙伴关系继续在处理非洲大陆各地的冲突局势方面发挥至关重要的作用，并对中非共和国和南苏丹等局势中的和平进程和调解努力做出了积极贡献。

在大湖区，联合国、非洲联盟、大湖区问题国际会议和南部非洲发展共同体继续作为《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》执行工作的保证方开展合作。

几项安全理事会决议进一步加强了这一伙伴关系，特别是在对话和调解领域。例如，第2457(2019)号决议肯定非盟调解能力的宝贵贡献，并鼓励在预防和解决非洲冲突方面加强与秘书长调解问题高级别咨询委员会的合作与协作，包括可能派出联合调解小组。

事实上，联合国与非盟讨论预防冲突、预警和调解相关问题的体制机制，包括安全理事会与非盟和平与安全理事会成员之间的联合协商会议，可以作为其他区域、跨区域和次区域组织的模板。

欧洲安全与合作组织(欧安组织)是另一个这样的例子，该组织继续支持联合国旨在预防冲突、执行建立信任措施、调解、管理危机和稳定冲突后局势的努力。

冷战期间，欧安组织的前身——欧洲安全与合作会议——发挥重要作用，提供了一个开展对话和建立信任的论坛，特别是在裁军、不扩散和军备控制领域。

鉴于伊斯兰合作组织成员广泛并具有重要意义，必须根据《联合国宪章》和安全理事会有关决议，进一步加强联合国与伊斯兰合作组织在促进和平与安全以及解决冲突方面的合作。

事实上，2020年11月30日通过的大会第75/16号决议请联合国与伊斯兰合作组织继续合作，共同寻求各种全球性问题的解决办法，例如国际和平与安全、裁军和自决等方面的问题。

然而，区域、跨区域和次区域机制在预防冲突、调解和建立信任方面的成就因区域而异。世界某些地方的区域和次区域组织效力低下或能力不足，无法在解决长期存在和不断恶化的争端以及外国占领局势方面发挥任何有意义的作用。在这种情况下，安全理事会必须履行维护国际和平与安全的首要责任，解决这些冲突。

巴基斯坦一直在全力推动阿富汗和平与和解进程，做法包括支持这方面的区域和国际倡议。

我们还是上海合作组织和亚洲相互协作与建立信任措施会议的积极成员，它们都倡导对话和调解。

巴基斯坦一贯提议并促进区域裁军和常规军备控制，以及区域层面的建立信任措施。

我们希望，安全理事会将汇编其与区域、跨区域和次区域组织的合作和互动，以便总结最佳做法和经验教训。这些最佳做法和经验教训可用来缓和紧张状况以及采取建立信任、调解和其他此类措施，而这些措施则可广泛用于在世界各地预防冲突和维护和平与安全。

附件43

秘鲁常驻联合国代表团的发言

[原件:西班牙文]

我们赞赏主席国越南倡议召开本次高级别辩论会，并感谢各位尊敬的通报者所作的翔实发言。他们的发言清晰地描绘了通过联合国同区域和次区域组织更具系统性和战略性的合作在预防冲突方面可以取得的进展。

在紧急情况下，培养这种联系可能特别有益，因为紧急情况的特点是多层面冲突越来越复杂，现在又因2019冠状病毒病疫情而加剧，这使深入分析根源以及安全理事会发挥更积极主动的作用变得更加至关重要。

在这方面，区域一体化机构和邻国具有不可否认的相对优势，它们了解实地现实，与有关各方有联系，具有更快速和更高效的部署能力。它们在地理位置上靠近冲突，这也为寻求解决冲突提供了强大动力。

具体而言，这种办法取得成果的最明显例子之一是联合国与非洲联盟之间结下的纽带，这为非洲多国举行民主选举、减少暴力升级、恢复紧张局势下的对话以及和平过渡铺平了道路。

然而，我们指出，在若干具有重大影响的极为严重的问题上，同区域和次区域组织的合作可以更进一步。我们具体指的是气候变化的风险，因为正如萨赫勒局势似乎清楚反映的那样，干旱、洪涝和其他方面的水不安全不断驱动冲突的出现。我们还指的是不断加剧的恐怖主义威胁，这要求采取紧急和协调的行动。

在此背景下，秘鲁认为必须继续下力气建设预警系统，因为预警系统有着巨大的预防潜力，特别是在未被列入安理会议程的地区以及在紧张状况加剧的时刻，例如选举前夕和其他可能引发冲突的特定政治事件。在这方面，联合国系统各实体与区域和次区域组织交流详细信息——这一信息随后可能被及时转递给安全理事会——变得至关重要。

我们鼓励进行更密切协作的另一个方面是前景扫描，例如通过联合国政治和建设和平事务部以及相关次区域和区域当局编写联合报告来加紧协作。

此外，我们强调，强化关系必须包括把可持续发展列为预防冲突和建设具有复原力社会必不可少的手段，这可通过促进协同实现《2030年可持续发展议程》和《非洲联盟2063议程》等相关倡议的目标等办法做到。

在这方面，我们强调，最好的预防手段莫过于促进更加开放和包容的社会，以保障妇女踊跃、积极和创新地参与政治和建设和平进程，从而提高合法性和有效性。我们欣见，非洲联盟在这方面取得了进展，建立了非洲妇女预防冲突和调解网络以及非洲妇女领袖网络。

同样, 我们认为, 建设和平委员会和联合国国家工作队必须加大力度, 支持国家和区域当局建设包容性机构, 承认认并满足民众的正当愿望和期望, 并保护和促进民众的人权。

此外, 我们认为, 加强和平行动与区域一体化倡议的合作可为预防作出实质性贡献, 例如可联合开展行动, 旨在打击非法开采自然资源的行为, 这是一个加剧动荡的因素。

最后, 秘鲁鼓励不同大洲的区域和次区域组织互相间建立更密切的联系, 这可导致采取具体行动, 例如在安全领域交流情报信息和最佳做法、提供技术和财政支持以及进行能力建设。

附件44

菲律宾常驻联合国代表恩里克·奥地利·马纳洛的发言

主席先生, 我国与贵国同为东南亚国家联盟(东盟)成员, 我们赞扬你在推进联合国同区域和次区域组织的合作方面发挥领导作用。

正如安东尼奥·古特雷斯秘书长在2020年1月30日向安全理事会通报情况时所说的那样:

> “在这个全球和平与安全面临日益复杂挑战的时刻, 合作与包容的多边努力、包括联合国同各种区域组织之间强有力的伙伴关系至关重要。” (S/PV.8711, 第2页)

促进和落实与联合国的伙伴关系正面临新的挑战。维护国际和平与稳定仍是一项严峻的挑战, 因为世界上有许多区域和国家仍在经历紧张和动荡局势, 而这往往是由族裔或种族冲突、国家间争端、跨国犯罪和恐怖主义等因素造成的。非传统安全威胁和新形式的威胁, 例如无论是个人还是机构都毫无防备的2019冠状病毒病疫情, 进一步加剧了这些局势。

安全威胁往往是多层面的。正如主席在概念说明(S/2021/297, 附件)中强调的那样, 区域和次区域组织具有地理位置邻近、有经验和深入了解当地动态等相对优势。

在这方面, 联合国尤其是安全理事会面对的一个挑战是, 要知道什么时候可以介入, 什么时候不应插手, 什么时候必须让区域和次区域组织在任何措施或决议提交安理会之前提出意见。

从最近一些事件中可以看出, 我们可能需要将相关区域和次区域集团参与应对本地安全问题的做法制度化。我们可以利用区域和次区域集团来更好地帮助发现敏感问题。我们可以从区域和次区域集团成员之间的互信和信心中获益, 继续加强对预防和解决冲突努力的建设性主张的支持。

关于加强建立信任措施和对话的重要性, 我们东盟认为, 区域主义和多边主义是重要的合作原则和框架, 其优势和价值在于包容性、以规则为基础的性质以及对互利和尊重的强调。东盟正是以这种方式在维护本区域和平、稳定和繁荣方面取得了一定成功。

我们共同致力于维护和促进本区域的和平、安全与稳定, 以及和平解决争端, 包括根据《联合国海洋法公约》等全球公认的国际法原则, 充分尊重法律和外交程序, 不诉诸武力或威胁使用武力。

然而, 除了寻求和促进合作关系的政治承诺之外, 东盟区域主义也在发生变化, 其基础是对话和协商, 旨在达成共识。通过优先开展以达成共识为目标的对话和协商, 东盟成员国得以应对本区域面对的各种问题, 达成各方都能接受的办法, 化解分歧, 从而使这些政治、经济和社会制度各不相同的国家能够向前迈进。在本地区, 我们称这种做法为“东盟放肆”——这是一种处理问

题的独特方式，对某些外界旁观者来说，它很难理解，但我们东盟各国深谙此道。

关于经验和教训，我们通过加强东盟内部和广大亚太区域的战略信任和彼此的信心，促进本区域的可持续安全，并通过重申《东南亚友好合作条约》的原则，帮助本集团获得和平红利。东盟各国的国内生产总值达3万亿美元，按名义价值计算，目前占全球经济的3.5%。

通过《2021-2025年执行东盟与联合国全面伙伴关系联合宣言行动计划》，有机会利用东盟-联合国全面伙伴关系并将其付诸行动。该伙伴关系继续维护东盟在不断发展的区域架构中的核心地位，其目标主要包括：

> “在建立信任措施、预防外交、人道主义事务和……建设和平方面，发展有效的伙伴关系，促进更密切的合作，以保持和平。”

我们认识到，秘书长与大会主席办公室在大会常会期间举行年度会议，进一步加强这种伙伴关系是有价值的。

东盟的共同体建设努力得到其强有力的外部伙伴关系，包括与联合国的伙伴关系的补充和支持。东盟除了在大会获得观察员地位，我们与联合国在各个层面的关系都有以互利为基础的既定模式，从我们两个组织间的秘书处与秘书处互动，到东盟-联合国部长级会议，再到东盟-联合国首脑会议，东盟领导人和联合国秘书长会在该会议上开展战略对话。东盟和联合国可以通过继续就安全问题（特别是随着时间推移而面对的新出现的、非传统的安全威胁）开展有意义的交流，从而进一步发展这些模式。

关于建立和加强区域组织间合作的措施，在此之前，必须首先确定现有合作方式无法应对的区域间和/或区域内最紧迫的共同安全威胁。如果发现存在这种空白，就急需设计新的区域组织间合作模式。

会员国之间已经存在一些合作模式。我们可以通过最大限度地利用现有合作模式，而不是通过探索新的交流平台，来更好地利用我们的资源。

加强联合国与区域和次区域组织在预防和解决冲突方面的合作确实很有价值。这一努力的一个关键方面是保持积极的信息交流，确保所作的任何决定都有准确、及时的数据支持，并基于所涉关键行为体之间的当前关系状态。我们还要强调并重申，在商讨如何处理具体区域的预防和解决冲突问题时，特定的区域和次区域组织必须处于首要、核心位置。

附件45

波兰常驻联合国代表团的发言

我也要感谢越南代表团选择联合国与区域和次区域组织的合作作为今天公开辩论会的重点，并就这一主题编写了全面的概念说明（S/2021/297，附件）。

波兰赞同欧洲联盟所作发言（附件21），强调各方日益认识到联合国与区域和次区域组织能够建立富有成效的关系。

我们赞同，全球政治面临的巨大挑战使区域组织有了更大的现实意义和作用。它们往往最适合、最有能力理解并适当应对各自区域的武装冲突根源。非洲联盟和东南亚国家联盟正在努力帮助维护区域和平与稳定，特别是通过发展联合国-区域维持和平伙伴关系，这清晰地表明了上述现象。

我们绝不能忘记，次区域组织在维护国际和平与安全方面发挥着同样重要的作用。西非国家经济共同体、南部非洲发展共同体和中部非洲国家经济共同体等这类组织对处理非洲政治危机和解决非洲冲突的重要贡献是不可否认的。

欧洲在区域一级建立集体安全机构的历史最为悠久，也最为重要。有鉴于此，欧洲联盟、北约、欧洲委员会和欧洲安全与合作组织（欧安组织）继续在冲突和冲突后环境中发挥突出的、有影响力的作用。

根据《联合国宪章》第八章，欧安组织仍是欧洲-大西洋地区的主要区域安全安排。欧安组织因其包容性、经验和手段，以及独特、全面的合作式安全观，仍然是在其管理地区内加强基于规则的安全秩序的最合适论坛。

波兰坚信区域安全合作的价值。我们赞扬欧安组织主席国瑞典所作的努力。我们也支持欧安组织与联合国的合作，因为这两个组织间的联络有助于全球和区域稳定。这是一种以协调活动和交流经验为基础的互利关系。

欧安组织在促进建立信任措施方面走在前列，事实证明这些措施是提供可预测性、减少风险和预防冲突的极为高效的工具。然而，我们必须记住，这些措施本身并不能取得很大成效。要让这些机制正常运作，政治意愿绝对至关重要。

2018至2019年，波兰作为安全理事会非常任理事国，为维护国际和平与安全做出了贡献。目前，我们正在担任人权理事会2020-2022年成员。自然，作为参与这项工作的后续行动，波兰将于2022年担任欧安组织主席。目前，我们正在详细制定主席任期内的优先事项，其中将包括就所有三个支柱，即政治-军事、经济和环境、以及人文领域采取行动。

欧安组织地区的安全局势仍然很复杂。许多冲突仍未得到解决，并且正在出现新的紧张局势根源。我们作为当值主席的目标是尽一切努力重建信任，并在参与国之间担任诚实的中间人和调解人。

最后, 我谨再次重申, 联合国与区域和次区域组织的密切联系对于确保用多边办法和解决方案应对全球挑战至关重要。现在, 全球疫情肆虐, 这似乎比以往任何时候都更有现实意义。波兰随时准备进一步支持这种合作, 使其能够发挥无疑尚未开发的潜力。这符合我们所有人的利益。

附件46

葡萄牙常驻联合国代表弗朗西斯科·杜阿尔特·洛佩斯的发言

葡萄牙赞同欧洲联盟所作的发言(附件21), 并希望以本国名义补充以下几点。

我们谨祝贺安全理事会主席国越南召开本次及时辩论会, 可以借此机会强调, 必须继续巩固2005年承诺的、而且自那时起一再重申的联合国从注重对危机作出反应到注重预防的转变。

《联合国宪章》本身倡导预防理念, 呼吁会员国采取有效的集体措施来预防和消除对和平的威胁, 首先是敦促各方以和平方式解决争端。

在这方面, 正如《欧洲联盟和平调解概念》所述, 调解是预防和解决冲突以及在冲突后建设和平的基本工具。

正如2020年12月通过的《关于欧盟和平调解的理事会结论》所强调的那样, 欧洲联盟(欧盟)现在是并将继续成为联合国在冲突预防和危机管理方面的天然战略伙伴。欧盟共同安全与防卫政策文职特派团可以与联合国进行协调, 在调解支助方面发挥宝贵作用。

建立信任措施在和平进程的所有阶段都至关重要。它们创造有利于对话的环境, 并有助于为可持续和平奠定基础。联合国可以利用其在实地的和平行动和联合国团队为采取这些措施提供便利, 并支持区域和次区域组织的这一努力。

建立信任措施和其他预防措施应考虑到安全、人权和发展之间的联系。此外, 它们应该将气候视角纳入冲突预防工作, 认识到气候变化在加剧紧张局势和冲突方面可能起到的作用。

然而, 如果我们不赋予青年和妇女权力, 确保他们在和平进程的所有阶段都在谈判桌上拥有一席之地, 任何调解、预防冲突或建立信任战略都不会是成功和完整的。非洲妇女预防冲突和调解网络等倡议是确保妇女充分、平等、切实和有效参与预防行动的绝佳范例。

2019冠状病毒病大流行令全球和平与安全形势更形复杂, 这进一步突出了在我们的集体努力中与区域和次区域组织建立伙伴关系的重要性。区域组织通过分享文化标准和经验, 帮助确保地方主导权并增加预防行动的价值。

葡萄牙重申, 同在欧洲联盟和葡萄牙语国家共同体中一样, 我国也在联合国致力于与其他区域和国际伙伴密切合作, 促进对话与和平。

附件47

大韩民国常驻联合国代表赵显的发言

主席先生, 首先, 我谨感谢你召开今天及时的公开辩论会。

我感谢秘书长和所有区域组织代表所作的通报。我特别高兴地欢迎前秘书长潘基文回来, 并感谢他分享宝贵的支持和见解。

我国代表团谨强调以下三点。

第一, 鉴于当今全球危机相互交织、错综复杂的性质, 联合国必须在《联合国宪章》第八章的框架内, 与区域和次区域组织建立更加有效和强有力的伙伴关系。

区域组织地理位置较近, 对区域动态有更深入的了解, 因此独具优势, 是愿意并有能力采取有效行动的值得信赖的伙伴。越来越多地要求它们承担更多责任, 安全理事会与非洲联盟(非盟)、东南亚国家联盟、欧洲联盟、欧洲安全与合作组织和阿拉伯国家联盟等区域组织之间的合作不断得到加强。

现在, 我们必须设法扩大这一势头, 使这种伙伴关系更具建设性, 并增加支持, 满足对其作用的更高要求。

非洲联盟就是一个很好的例子。我国代表团赞扬非盟持续努力确保该地区的和平与稳定, 包括通过"平息枪炮声"倡议实现这一目标, 并重申支持非盟《2063议程》的战略愿景。我们支持安全理事会与非盟和平与安全理事会进行更高层次的合作, 并强调非盟与联合国在和平与安全方面的合作必须在更加可预测、可持续和更加灵活的资金基础上运作。

我国代表团支持安全理事会与东盟日益加强合作。在这方面, 我们特别赞扬最近加入安理会的东盟成员越南和印度尼西亚所做的贡献。今天, 由于缅甸局势, 这种伙伴关系的重要性更加突出。正如安全理事会声明所强调的那样, 我们坚决支持东盟发挥建设性作用, 包括通过即将举行的东盟特别首脑会议这样做。我们希望东盟在稳定缅甸局势、结束无辜平民的痛苦和恢复缅甸民主与和平方面发挥关键作用。

第二, 安全理事会与区域组织的合作必须达到新的水平, 才能应对新的全球挑战。在处理影响似乎不完全清楚的新问题时, 必须尽早建立对话机制, 在相关利益攸关方之间建立信任。在这方面, 全球冠状病毒病大流行及其对和平与安全事项的影响日益令人关切。我们需要有集体解决办法来解决这一集体问题, 在这方面, 区域合作可以发挥至关重要的作用。

因此, 大韩民国发起了东北亚卫生安全合作, 于2020年12月举行了第一次会议, 并于2021年3月举行了第二次会议, 目的是加强沟通和协调, 以应对跨界卫生安全危机。我国代表团认为, 我们必须继续寻找区域合作的机会, 这种合作能够促进区域和全球和平与繁荣, 并牢牢植根于包容、开放和透明的原则。

正如第2457(2019)号决议所确认的那样, 气候变化对和平与稳定的影响应该是联合国与区域组织合作的另一个领域。我们认为, 区域组织深刻了解本区域的环境和相关动态, 有助于制订应对气候相关风险的对策。

第三, 我们强调和平与安全、发展和人权之间有着深刻的相互联系, 并且需要制订建设和平的综合办法, 这种办法应该考虑到和平与安全挑战的多层面性质。区域组织在各自区域的和平与安全、发展和人权领域发挥着重大作用, 因此可以在这方面作出很多贡献。

此外, 我们认为, 联合国建设和平委员会也可以发挥重要作用, 成为动员范围广泛的相关利益攸关方的有效渠道, 并从更长远的视角出发, 涵盖整个和平进程。因此, 建设和平委员会可以帮助加强安全理事会、区域组织和广大会员国之间的合作。

大韩民国将继续与联合国和国际社会合作, 促进联合国与区域组织开展更具建设性和相辅相成的合作。

附件48

罗马尼亚常驻联合国代表扬·任加的发言

这次疫情再次表明，全球、区域和双边合作至关重要。这也再次证明，我们都生活在一个高度相互关联的世界中，一个地方性问题很快就会变成一个具有全球影响的问题，首先需要地方和区域有能力做出反应。

《联合国宪章》的创始者具有远见卓识，预见到联合国和区域组织在这个世界上共同努力预防、管理和解决危机。联合国与区域和次区域组织之间的这种独特合作一直在不断加强基于规则的国际秩序。《宪章》第八章一如既往，依然具有重要意义，许多区域和次区域组织长期参与预防冲突、调解、维持和平和建设和平，其他组织也越来越积极地在这些领域开展活动。

今天，人们一致认为区域组织可以发挥作用，确保共同作出努力，促进和平、安全和全球发展。区域和次区域组织拥有丰富的知识、独特的见解和强大的地方网络，对调解、规划维持和平行动或建设持久和平至关重要。

我谨回顾指出，安全理事会通过的关于联合国与区域组织合作的第一项决议——2005年10月17日第1631(2005)号决议——是罗马尼亚率先提出的一项倡议。最近，罗马尼亚作为黑海经济合作组织主席国，推动了关于该区域组织与联合国合作的第75/12号决议，该决议于2020年11月23日获得大会一致通过。

罗马尼亚自1955年加入联合国以来，大力开展预防外交、预防冲突、建设和平和调解活动。过去30年来，我国参加了25个联合国维持和平特派团，派出了12 500多名军人、警察和近身保护人员。目前，罗马尼亚是欧洲联盟(欧盟)为联合国派遣警察最多的国家之一，也是唯一在高风险地区为联合国高级官员提供近身保护人员的联合国会员国。

我国一贯强调，如果我们与区域和次区域组织接触并开展合作，就能够加强武装冲突中对平民的有效保护。加强联合国与不同组织之间的合作有助于减少各自为政的情况，工作会更有成效，如果存在各自为政现象，往往无法迅速对实地需求采取行动或作出反应。相互合作不仅能增强旨在解决危机的努力的作用，还能提高旨在预防冲突和建立信任的努力的效能。

罗马尼亚十分重视我们今天讨论的议题，这也反映在2018年1月至2019年1月我们担任建设和平委员会主席期间的各个优先事项中：促进委员会工作的区域办法；加强与区域和次区域组织，特别是非洲联盟(非盟)，以及世界银行和非洲开发银行等国际金融机构和民间社会组织的伙伴关系；在从预防到重建和发展的整个过程中支持受冲突影响的国家，实施建设和平以及维持和平。在罗马尼亚担任建设和平委员会主席期间，继2018年7月18日建设和平委员会和非洲联盟和平与安全理事会之间开展互动对话之后，委员会与非盟的合作首次制度化。

作为欧洲联盟的成员国，罗马尼亚渴望为加强欧盟和联合国之间的协同作用作出贡献。2019年5月，罗马尼亚组织了一次题为“联合国-欧盟区域组织在维持和平行动和危机管理领域的合作”的研讨会，目的是确定一些具体方式，更好地开展协调、资源分配和任务互补，提高联合国和欧盟或其他区域组织在维持和平行动领域开展互动的实效。

9月，欧洲联盟和联合国签署了关于在各自外地特派团和行动范围内提供相互支持的框架协定，这是在推进本组织维持和平行动倡议和《联合国维持和平行动共同承诺宣言》方面向前迈出的具体一步，加强伙伴关系对于切实有效地执行任务至关重要。

要实现强大、有效的多边主义，就必须利用区域和次区域组织的相对优势。罗马尼亚将继续呼吁联合国与这些组织加强合作，为所有人寻求和平、繁荣与安全。

附件49

卢旺达常驻联合国代表团的发言

卢旺达共和国祝贺越南社会主义共和国担任4月份安全理事会主席。我们感谢贵国召开本次重要的辩论会。

卢旺达向越南国家元首致敬，并借此机会赞扬他娴熟地主持了今天的辩论会。我们也赞赏安东尼奥·古特雷斯秘书长和其他通报者内容翔实的通报。

本次辩论会是在当前国际和平与安全架构面临巨大压力的背景下举行的，当前的和平与安全挑战十分复杂，冠状病毒病大流行也造成了公共卫生挑战。

这一流行病证明了会员国、联合国、区域和次区域组织以及国际组织、公司和其他方面之间合作与伙伴关系的重要性。当前的局势进一步凸显出全球在防治这一流行病方面的差距。

在平等的基础上建立联合国与区域和次区域组织之间的有效伙伴关系，对于创建一个适合开展有效对话和建立信任措施的环境，以期找到共同的解决办法，具有至关重要的战略意义。

解决和减轻与冲突相关的后果和人道主义灾难的代价远远高于预防冲突的代价。通过调解和对话解决冲突扩大了各利益攸关方和行为体之间的接触平台，从而加强了建立信任措施。

对话是解决冲突和政治转型的工具。在卢旺达，在过去几年里，全国对话使我们的中央和地方政府官员以及私营部门成员、民间社会成员和散居海外的人齐聚一堂，审议我国的发展途径。对话为就影响国家社会经济进步的根本问题进行有意义的对话提供了潜力，同时制定全面解决这些问题的办法。然而，没有一种方法可以适用于所有情况。对话有助于整合联合国建设和平架构2020年审查的重要方面，如包容性、透明度、自主权和根据实际情况开展的和平进程。

区域和次区域组织能够更好地及时启动预警系统，次区域成员国之间的磋商更加方便、即时。更好地了解往往复杂的区域动态有助于创造有利于有效建立信任措施和对话的环境。因此，在争端升级为顽固冲突之前，这些组织应得到迅速支持和授权。

寻求建立信任措施和对话的伙伴关系如果以地方一级为基础，能将妇女和青年的技能和知识结合起来，并利用区域和次区域机构的专门知识和经验，那么，这种伙伴关系将会更加有效。

建立信任和进行对话的努力必须基于将冲突各方聚集在一起解决分歧这一总体愿望。然而，这不应与支持冲突一方或为调解人的利益而强加解决方案混为一谈。

对话和建立信任措施应使地方能够主导这一进程。其目的是在社区之间架起桥梁，分享观点，发现新的想法，而不是将这些观点和想法强加给人们，或向他们发号施令。这将使不同的声音得到倾听，使不同的利益攸关方能够为所取得的成果承担更大的责任。不过，对话必须辅之以其他形式的外交或政治接触。

在这方面，这一进程必须围绕调解、赔偿、和解与重建的概念来开展，要植根于每个社会的经济环境和社会政治、文化和历史背景，以便更好地适应当地现实。

除了解决冲突之外，在许多情况下自主对话的一个重要方面是有能力召集范围广泛的利益攸关方进行审议进程，以便发掘利用潜力，解决冲突的真正起因。

第1325(2000)号和第2250(2015)号决议分别确认妇女和青年参与国家重建的重要性。应该让妇女和青年参与对话进程，以此作为建立信任、影响决策和促进包容和赋权的一种手段。

对话和建立信任措施是在冲突和冲突后环境中解决冲突和实现可持续和平的重要工具。在促进对话和调解时，联合国与区域和次区域组织之间的伙伴关系必须允许以文化和历史背景来界定这一进程。

为了确认并支持区域和次区域组织的努力，卢旺达谨提出四项建议，供安全理事会审议。

首先，安理会需要承认并坚定支持次区域组织为解决跨界安全问题所作的努力。例如，大湖区问题国际会议设立了扩大联合核查机制，作为成员国建立信任的措施。该机制在调查越界侵犯事件及其所涉情况方面发挥重要作用，以便确定供审议的事实。

第二，安全理事会应支持区域和次区域努力，以解除大湖区、特别是刚果民主共和国东部的所有跨界非法武装团体的作战能力。安理会的支持应加强次区域政治和外交合作，以防止次区域出现进一步危机。刚果民主共和国东部目前的局势主要归因于联合国未能阻止全副武装的士兵和联攻派民兵，他们在1994年对图西人犯下灭绝种族罪后逃离卢旺达。如果及时作出努力，本可以避免我们今天正在经历的危机。

第三，联合国应支持建设和平努力，特别是支持前战斗人员解除武装、复员和重返社会方案(复员方案)。这方面具有挑战性的是，解除武装在一个国家进行，而复员和重返社会则在另一个国家进行，使这一进程复杂化。复员方案是地区和解与可持续和平的关键。它是通过打破包括儿童兵在内的战斗人员的代际链条和招募周期来加强可持续和平与安全的唯一手段。自1997年以来，卢旺达复员和重返社会委员会在世界银行的帮助下，向70000多名主要来自刚果民主共和国的前战斗人员提供重返社会支助。

最后, 所有和平与安全努力都应得到联合国以及区域和次区域的政治支持。大多数冲突始于一个国家, 然后升级为一个地区性问题。最近, 中部非洲国家经济共同体作出努力, 恢复中非共和国的宪政秩序。因此, 安全理事会应利用区域和次区域举措, 为持久和平建立协调一致的方法。

附件50

南非常驻联合国代表马修·乔因尼的发言

我们感谢主席国越南召开本次重要会议，讨论加强联合国与区域和次区域组织之间的合作，重点是在预防冲突方面增强建立信任措施与对话。

我们也感谢古特雷斯秘书长和其他通报者富有洞察力的介绍。

实现一个和平、稳定、繁荣的世界的目标是我们所有人都渴望的愿景，我们应该继续在安全理事会等多边平台为实现这一理想而共同努力。

我们感到高兴的是，我们有机会参加今天关于预防和解决冲突的讨论，这一问题与南非追求国际和平与安全的关键优先事项相吻合。

南非认为，预防冲突应被视为安全理事会工作的中心支柱，以推进其根据《联合国宪章》所承担的任务。在这方面，安理会应加紧努力，在列入其议程的冲突和冲突后局势中促进和推进预防性外交机制。区域和次区域组织可以发挥更大作用，补充安理会在这一重要任务方面的努力，特别是在涉及政治对话、建立信任措施或国家建设等事项上。

正如《宪章》第八章第五十二所规定，区域和次区域组织在预防和解决冲突方面具有关键作用和重要性，这一点为世所公认。因此，我们赞扬安全理事会加强与区域和次区域组织，特别是非洲联盟的合作。在这方面，我们谨提出以下建议。

首先，南非确认安全理事会维护国际和平与安全的任务，同时认为区域和次区域组织在支持安理会履行其职责方面可以发挥作用。我们赞同在为今天会议所准备的概念说明(S/2021/297，附件)中表达的观点，即区域组织具有地理位置接近、经验丰富、以及对当地动态深入了解等相对优势，使它们能够发现可能导致不稳定的情况。正是在这种背景下，我们赞同在处理冲突爆发时遵循辅助性和互补性原则。至关重要的是，根据《联合国宪章》第八章，让相关区域有机会充分参与解决其区域冲突局势。

第二，我们支持继续利用联合国斡旋作为解决各区域争端的手段，并支持致力于加强联合国与区域和次区域集团之间的合作，以协助各方解决冲突根源并开始和平谈判。我们特别赞扬联合国特别政治特派团发挥作用，推动政治对话和建立信任措施，以缓和紧张局势并解决与冲突相关的争端。例如，在过去几年里，联合国西非和萨赫勒办事处和联合国中部非洲区域办事处与非洲联盟、西非国家经济共同体和中部非洲国家经济共同体进行协商，为缓解各自区域的紧张局势作出了巨大贡献。政治特派团必须继续在预防冲突活动中与区域和次区域组织进行合作。

第三，我们坚信，建立信任措施是重要的一步，可促进冲突各方之间的信任并加强解决未决争端和冲突局势的长期承诺。共同商定的建立信任措施对

于加强政治和平协定的执行也至关重要，这可以为稳定局势、建设和平与维持和平铺平道路。

第四，我们认为，维持和平特派团应通过与区域和次区域组织密切合作，更多地参与预防和解决冲突。根据“以行动促维和”倡议的目标，我们的维持和平行动应切合实际，并能够应对不断变化的安全威胁。必须通过政治对话，采取各方所同意针对具体情况的建立信任措施来解决冲突。这将加强在跨领域问题上的合作，并确保以全面的综合方式应对多重挑战。我们鼓励安理会继续支持维持和平特派团与区域和次区域组织之间的合作。

第五，南非非常重视实地访问作为协助安理会有效应对冲突局势的实况调查工具的重大贡献。应认真规划安全理事会访问冲突地区的时间，使之能够及时采取干预行动，帮助创造有利于实现政治解决的条件。在这方面，我们鼓励安全理事会继续对冲突地区进行实况调查访问，安理会也应利用这种访问来监测政治对话与建立信任措施的效力。

第六，同样重要的是，我们认为建立和有效利用预警系统也至关重要，有助于预防冲突，特别是避免紧张局势升级。非洲联盟和非洲各次区域组织最有条件与联合国和其他区域分享预警系统和预防冲突方面的最佳做法，因为它们拥有完善的非洲大陆和次区域预警系统。

最后，必须进一步努力加强联合国与区域和次区域组织在和平解决争端方面的合作。在这方面，南非认为，在处理新出现和持续的冲突时，应更加重视预防冲突机制。

南非希望强调在处理非洲大陆冲突局势时指派非洲特使的重要性。我们认为，他们拥有必要的专门知识，而且他们由于更了解各自次区域的冲突局势，可以为解决这些冲突作出贡献。

附件51

瑞士常驻联合国代表帕斯卡尔·贝里斯韦尔的发言

[原件: 英文和法文]

瑞士感谢越南组织今天的辩论会。我们也感谢秘书长和其他通报者的通报。

欧洲安全与合作组织(欧安组织)是“我们缓解欧洲紧张局势和恢复信任的最佳选择”。这是我国外交部长对世界上最大的区域安全组织的描述。区域组织在预防和解决冲突方面可以发挥重要作用。安全理事会议程所涉及的若干情况就证明这一点。借用秘书长的话来说, 必须奉行一种“网络化多边主义”, 以便预测和预防风险, 并制定适当的对策。

让我强调指出, 有三项优先行动, 可以深化安全理事会和联合国与区域和次区域组织之间的合作, 从而使预防措施与建立信任措施能够充分发挥其潜力。

首先, 必须加强区域组织与联合国之间的互补性。在区域一级形成的良好做法可以激励国际合作并对之进行补充。我在这里指的是欧安组织的全面合作做法, 它在安全、尊重人权、民主和法治之间确立明确的关联。区域组织拥有适应具体情况的工具, 可防止紧张局势加剧并缓解其根源。

瑞士作为东道国主办的、由欧安组织、欧洲联盟和联合国共同主持的日内瓦国际讨论, 正在协助与2008年格鲁吉亚冲突有关的政治进程。这种有效的协调有助于缓解紧张局势并满足人道主义需求。作为东南亚国家联盟(东盟)的部门对话伙伴, 瑞士欢迎根据《2021-2025年东盟-联合国行动计划》的规定加强建立信任措施和预防外交方面的合作。缅甸当前危机的紧迫性要求东盟采取主导行动, 进行对话并促进恢复民主, 也要求联合国相关机构继续作出努力。

第二, 我们必须加强包括安全理事会在内的联合国与区域和次区域组织之间的信息交流。预防与合作外交的协调行动始于信息共享和联合分析。在这个意义上, 瑞士欢迎《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》, 它为更系统的合作、安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会的年度协商会议、以及联合实地访问提供政治基础。自2015年以来, 瑞士一直支持每年一度的和平与安全问题高级别研讨会, 该研讨会汇集安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会的非洲成员, 并已成为推动更好协调的特殊交流平台。瑞士还欢迎诉诸安全理事会关于与区域组织合作的正式会议来讨论各区域的情况, 2020年, 瑞士就是首次在东盟秘书长和法语国家国际组织秘书长参与的情况下这样做的。这些会议在区域组织强化实地存在以及与包括民间社会在内的所有利益攸关方进行互动的基础上提供分析。

第三, 安全理事会必须利用其授权和所掌握的工具来支持区域一级预防努力。在用一个声音说话时, 安理会可以在加强对预警作出反应的政治意愿方

面发挥重要作用。安理会还必须支持冲突解决和观察机制，如三方联络小组和欧安组织乌克兰特别监察团。安全理事会对“木槿花”行动的授权，除其他外，也有助于执行《代顿协定》，并借此有助于欧安组织在波斯尼亚和黑塞哥维那，包括在该国军备控制和安全部门改革方面发挥具体作用。

最后，必须强调，安全理事会和区域组织之间的互补性不应意味着一方在另一方出手应对危机时放弃其责任。相反，安理会拥有重要的工具来为区域努力创造空间，协助它们并提高其效力。作为安全理事会候选国，瑞士将继续致力于预防和联合国与区域组织之间的协同作用，以建立一个更加稳定和安全的世界。

附件52

乌克兰常驻联合国代表团的发言

乌克兰高度赞赏安全理事会主席国越南倡议举行今天的重要辩论会，并感谢所有通报人的通报。

我们认为，根据《联合国宪章》第八章，联合国与区域和次区域组织之间的合作和伙伴关系是对维护国际和平与安全的重要贡献。正如本次公开辩论会概念说明中正确指出的那样，

> “区域和次区域组织适应其所在区域的当前趋势和背景，并对发现和减轻局势恶化的迹象和原因具有更充分的准备”(S/2021/297，附件，第5段)。

事实上，地理上接近、富有经验和对当地动态深入了解是它们的相对优势。

乌克兰完全支持安全理事会努力进一步加强与区域组织的互动，以确保旨在预防和解决冲突的行动效率。在这一方面，与欧洲安全与合作组织(欧安组织)、欧洲联盟、非洲联盟、阿拉伯国家联盟及东南亚国家联盟的合作是一个宝贵的例子。

在俄罗斯武装侵略乌克兰的背景下，必须确保有效利用世界上最大区域安全组织、欧安组织的工具箱。欧安组织在1975年《赫尔辛基最后文件》中所作共同承诺的基础上采取的全面安全办法仍然和以往一样具有现实意义。

七年前，俄罗斯联邦实际上滥用《联合国宪章》和《赫尔辛基最后文件》的所有十项原则，侵犯了乌克兰的主权和领土完整，非法占领了乌克兰的克里米亚和顿巴斯部分地区，并在欧洲中心挑起了一场血腥冲突。正如欧安组织所确认的那样，俄罗斯联邦对乌克兰的持续侵略及其严重后果仍然是对欧洲安全的最大威胁之一。因此，重要的是，自2014年以来，化解紧张局势和促进解决冲突一直被确定为每一任欧安组织主席的优先事项。

重建对赫尔辛基原则的充分尊重是在欧安组织进程和第二次世界大战教训的基础上恢复安全秩序的唯一途径。在这一方面，在俄罗斯侵略乌克兰的这些年里，欧安组织发展了一些工具，包括其派往乌克兰的特别监察团及其在三方联络小组(乌克兰和俄罗斯是冲突当事方)中的调解作用。然而，我们必须同意概念说明中所作的评估，即在区域组织框架内采取的大量建立信任措施的执行情况“并不尽如人意”(同上，第9段)。

不幸的是，俄罗斯-乌克兰武装冲突的情况正是如此，因为最近几周出现了非常令人担忧的升级趋势。尽管乌克兰坚持努力确保通过谈判实现和平解决的进程取得切实进展，但俄罗斯继续阻挠三方联络小组和诺曼底形式取得进展。似乎这还不够，克里姆林宫正在推行一项危险的升级战略，在与乌克兰

接壤的边境、在顿涅茨克和卢甘斯克地区暂时被占领的部分地区以及克里米亚集结军队。

针对这一大规模军事集结, 乌克兰启动了2011年《关于欧洲建立信任和安全措施的维也纳文件》, 并于4月7日向俄方发出正式请求, 要求对其不寻常的军事活动作出解释。令人遗憾的是, 俄罗斯拒绝提供实质性信息。乌克兰与俄罗斯协商以缓解紧张局势的进一步尝试也遭到忽视。同样, 俄罗斯破坏了实施建立信任和安全措施的其他努力。特别是, 俄罗斯抵制了应乌克兰请求召开的有其他欧安组织国家参加的会议。

为了掩盖其多次侵犯行为, 俄罗斯方面继续限制欧安组织特别监察团在冲突区的行动自由。根据特别监察团的报告, 2020年, 大约96%的这些限制是在顿涅茨克和卢甘斯克地区临时被占领土上实施的。同样的趋势在2021年继续存在。

最近, 莫斯科将其升级扩大到海上, 宣布从下周开始至2021年10月, 黑海刻赤海峡方向的一部分将以军事训练为借口, 对其他国家的军舰和船只关闭。俄罗斯联邦的这些行动是违反国际法准则和原则, 篡夺乌克兰作为沿海国主权权利的又一次企图。事实是, 乌克兰有权管理在黑海这些海域的航行。此外, 这些行动粗暴侵犯了《联合国海洋法公约》保障的航行自由。

在与乌克兰接壤的国家边界持续军事集结的背景下, 俄罗斯正从里海调遣军舰, 以加强其在亚速海-黑海地区的军事能力。这一行为清楚地表明, 俄罗斯不愿意在对乌克兰的侵略中停止使用军事和混合手段。

此外, 当这种行为源自安全理事会一个常任理事国时, 它就成为维护国际和平与安全, 特别是加强联合国与区域组织之间伙伴关系的主要障碍。一项可持续的解决方案将包括俄罗斯回归国际法原则, 扭转其对克里米亚和乌克兰东部部分地区的非法占领, 停止目前的升级行动以及完全履行其法律承诺。

附件53

乌兹别克斯坦常驻联合国代表巴赫季亚尔·易卜拉欣莫夫的发言

首先, 请允许我赞扬越南常驻代表团召开今天的安全理事会公开辩论会, 讨论如此重要的议题。首先, 我还要感谢所有发言者富有洞察力和全面的发言。今天, 我愿与你们分享中亚国家在加强相互间建立信任和对话以维护本地区和平与稳定方面的经验。

过去四年来, 人们可以观察到中亚的根本变化。中亚各国领导人的政治意愿使我们得以在我们之间创造了睦邻友好、相互信任、友谊和相互尊重的气氛。

今天, 中亚的转变是显而易见的。例如, 国家元首之间的会晤次数显著增加, 贸易额显著增长, 大型联合项目正在实施。我们在中亚国家双边和多边合作的所有领域都取得了许多积极的实际成果。换句话说, 我们在各个方向都取得了突破。以下因素帮助我们区域实现了积极转变。

第一, 没有无法解决的问题, 解决这些问题只需要政治意愿。早在2016年, 乌兹别克斯坦总统沙夫卡特·米尔济约耶夫先生就明确表示: “不回避解决尖锐问题, 而是在这些问题上寻求合理妥协” 的原则将是塔什干地区政策的核心。因此, 中亚国家设法解决了非常敏感的问题, 如边界划分以及水和能源问题。

第二, 我们逐渐认识到我们的利益是共同的, 开始谈论更多让我们团结起来的事情。中亚国家元首协商会议已成为这种务实做法的象征。目前, 中亚各国正在制定一份关于21世纪地区友好、睦邻和合作的联合文件。应该指出, 到目前为止, 此类条约只是在双边基础上缔结的。

第三, 就外国伙伴的经济和投资机会而言, 一个更加稳定、整合和可预测的中亚变得更加有吸引力。例如, 仅2016年至2019年的三年里, 流入本区域的外国直接投资就增加了40%, 总额达到376亿美元。

第四, 中亚国家关系的全面改善有利于民间交流的迅速发展。例如, 乌兹别克斯坦简化了签证制度, 并在与邻国的边境上开放了数十个检查站。

第五, 区域融合得到了外部行为体的支持。从一开始, 我们就表明, 中亚的融合进程并不针对任何人的利益。因此, 我们最近注意到, 主要合作伙伴对深化与我们区域的合作越来越感兴趣。

2019年6月, 欧洲联盟通过了一项新的中亚战略。2020年2月, 美国制定了一项针对中亚地区的单独战略。2020年10月, 中亚国家和俄罗斯联邦外交部长宣布了关于合作战略方向的声明。2020年7月, 中亚-中国外长会议启动。

- 最后, 我要重申, 我们感谢当前的转变, 这使中亚各国得以大大改善了地区总体政治局势。在这方面, 我们认为, 中亚国家的经验可以成为其他国家在建立信任方面的良好范例。